

معاون امور مجلس



شماره: ۲۴۷۱۸
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۴/۰۴
ساعت: ۱۶:۵۶
طبقه بندی: عادی
فوریت: آنی

بسمه تعالی
اللهم صل علی محمد و آل محمد

سید مرتضی
جناب آقای دکتر کرمانی مدظلهم و است
۱۳۹۹/۰۴/۰۴

- دبیر محترم شورای نگهبان
- عضو محترم فقیه شورای نگهبان
- عضو محترم فقیه شورای نگهبان
- عضو محترم فقیه شورای نگهبان
- عضو محترم فقیه شورای نگهبان
- عضو محترم فقیه شورای نگهبان
- قائم مقام و سخنگوی محترم شورای نگهبان
- عضو محترم حقوقدان شورای نگهبان
- عضو محترم حقوقدان شورای نگهبان
- عضو محترم حقوقدان شورای نگهبان
- عضو محترم حقوقدان شورای نگهبان
- عضو محترم حقوقدان شورای نگهبان

- حضرت آیت الله جنتی دام عزه العالی
- حضرت آیت الله یزدی دام عزه العالی
- حضرت آیت الله مدرس یزدی دام عزه العالی
- حضرت آیت الله شب زنده دار دام عزه العالی
- حضرت آیت الله آملی لاریجانی دام عزه العالی
- حضرت آیت الله اعرافی دام عزه العالی
- جناب آقای دکتر کدخدایی دام عزه العالی
- جناب آقای دکتر ره پیگ دام عزه العالی
- جناب آقای دکتر موسوی دام عزه العالی
- جناب آقای دکتر دهقان دام عزه العالی
- جناب آقای دکتر صادقی مقدم دام عزه العالی
- جناب آقای دکتر طحان نظیف دام عزه العالی

سلام علیکم،

احتراماً همانگونه که مستحضرنند « لایحه مالیات بر ارزش افزوده » در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۹/۲/۳ مجلس شورای اسلامی تصویب گردیده است، نظر به اینکه مصوبه مزبور واجد ایراداتی می باشد علیهذا مراتب جهت استحضار اعلام می گردد:

۱- لایحه پیشنهادی دولت در سیر مراحل تصویب در مجلس شورای اسلامی، تغییرات ماهیتی قابل توجهی پیدا نموده و احکام قانونی در بخش های مختلف از جمله معافیت ها، مأخذ، نحوه محاسبه و ترتیبات اجرایی، کاملاً دگرگون شده و علاوه بر مشکلات جدیدی که در اجرای قانون پدید آورده است، به طور کامل از اهداف اولیه فاصله گرفته به گونه ای که عرفاً نمیتوان عنوان « لایحه » را بدان اطلاق نمود و بدین لحاظ مغایر اصل ۷۴ قانون اساسی و بند ۶ سیاست های کلی قانونگذاری ابلاغی مقام معظم رهبری مبنی بر « تعیین حدود اختیارات مجلس در اصلاح لوایح یا رعایت اهداف لایحه » است، کما اینکه حسب نظریه شماره ۹۸/۱۰۲/۱۴۶۷۵ مورخ ۱۳۹۸/۹/۲۱ آن شورای محترم، مصوبه مجلس در خصوص « لایحه اصلاح مواد ۱، ۷ و ۳۰ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی » به دلیل تغییرات اساسی، مورد ایراد قرار گرفته است.

۲- تغییر در مبنای تعهدی اخذ مالیات و مفهوم مالیات بر ارزش افزوده در مصوبه مجلس و جایجایی مأخذ مالیاتی و تعلق آن بر خرید و فروش های نقدی، عملاً بخش های زیادی از درآمدهای مالیاتی را حذف نموده و نتیجتاً زمینه عدم انجام تعهدات و رونق معاملات

دبیرخانه شورای نگهبان
شماره ثبت: ۱۳۹۹/۱۰/۱۸۴۲۲
تاریخ ثبت: ۹۹/۰۷/۰۷
کد پرونده:
ساعت ورود:



دبیرخانه شورای نگهبان
شماره ثبت: ۹۹۲۱-۱۱۸۴۳
تاریخ ثبت: ۹۹/۴/۷
کد پرونده:
ساعت ورود:

آنی

بسمه تعالی

اللهم صل علی محمد و آل محمد

مشترکاً
موردند
۹۹/۴/۷

حضرت آیت الله جنتی دام عزه العالی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم،

احتراماً همانگونه که مستحضرنند «**لایحه مالیات بر ارزش افزوده**» در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۹/۲/۳ مجلس شورای اسلامی تصویب گردیده است، نظر به اینکه مصوبه مزبور واجد ایراداتی می باشد علیهذا مراتب جهت استحضار اعلام می گردد:

۱- لایحه پیشنهادی دولت در سیر مراحل تصویب در مجلس شورای اسلامی، تغییرات ماهیتی قابل توجهی پیدا نموده و احکام قانونی در بخش های مختلف از جمله معافیت ها، مأخذ، نحوه محاسبه و ترتیبات اجرایی، کاملاً دگرگون شده و علاوه بر مشکلات جدیدی که در اجرای قانون پدید آورده است، به طور کامل از اهداف اولیه فاصله گرفته به گونه ای که عرفاً نمیتوان عنوان «**لایحه**» را بدان اطلاق نمود و بدین لحاظ مغایر اصل ۷۴ قانون اساسی و بند ۶ سیاست های کلی قانونگذاری ابلاغی مقام معظم رهبری مبنی بر «**تعیین حدود اختیارات مجلس در اصلاح لوایح با رعایت اهداف لایحه**» است، کمااینکه حسب نظریه شماره ۹۸/۱۰۲/۱۴۶۷۵ مورخ ۹۸/۹/۲۱ آن شورای محترم، مصوبه مجلس در خصوص «**لایحه اصلاح مواد ۱، ۷ و ۳۰ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهارم قانون اساسی**» به دلیل تغییرات اساسی، مورد ایراد قرار گرفته است.

۲- تغییر در مبنای تعهدی اخذ مالیات و مفهوم مالیات بر ارزش افزوده در مصوبه مجلس و جابجایی مأخذ مالیاتی و تعلق آن بر خرید و فروش های نقدی، عملاً بخش های زیادی از درآمدهای مالیاتی را حذف نموده و نتیجتاً زمینه عدم انجام تعهدات و رونق معاملات صوری با هدف فرار از مالیات را موجب خواهد گردید که این امر ضمن مغایرت با بند ۱۷ سیاستهای اقتصاد مقاومتی و اصل ۷۵ قانون اساسی، با بند (الف) ماده ۶ قانون برنامه ششم توسعه نیز در تعارض است.

۳- حمل نمودن مفهوم «**مالیات بر ارزش افزوده**» به «**مالیات بر فروش در هر معامله**»، بر خلاف سیاستهای کلی اشتغال، ابلاغی مقام معظم رهبری و موجب کاهش تولید می گردد، زیرا از یک سو موجب عدم شفافیت و از سوی دیگر در هر مرحله از زنجیره معاملات، اخذ مالیات شبیه مدل آبشاری را متبادر به ذهن مجریان می نماید، و این امر بر خلاف اراده نمایندگان محترم مبنی بر کمک به بخش تولید است، لذا از این حیث با بند ۱ سیاستهای کلی اشتغال موضوع ترویج و تقویت فرهنگ تولید مغایرت دارد.



۴- تعیین مالیات در « سامانه مودیان » صرفاً بر مبنای یک متغیر (فروش و خرید ابزاری مودیان) باعث عدم شفافیت و ایجاد شبهه از بین رفتن الزام ثبت معاملات در دفاتر و حساب ها اعم از دستی و الکترونیکی، حذف رسیدگی و در نتیجه افزایش تضييع حقوق دولت خواهد شد، که می توان آن را از مصادیق مغایرت با بند ۹ سیاستهای اقتصاد مقاومتی موضوع اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور برشمرد.

۵- معکوس سازی دادرسی مالیاتی و بر عهده نهادن اعتراض واثبات کتمان معاملات یا فرار مالیاتی به سازمان امور مالیاتی از طریق طرح در هیات های حل اختلاف مالیاتی، خارج از وظایف ذاتی سازمان بوده و باعث افزایش چشمگیر پرونده ها، عدم تکافوی نیرو و صرف زمان در بخش های مربوطه سازمان برای اقامه دعوا و پیگیری این حجم از پرونده ها خواهد شد.

۶- رفع تعهد و مسئولیت تضامنی از فروشنده، در مواردی که ادعای عدم دریافت مالیات از خریدار مطرح می شود و در عوض، واگذاری مسئولیت اقدامات اجرایی برای وصول مالیات اخذ نشده از خریدار به سازمان امور مالیاتی، منجر به ایجاد زمینه فساد اداری مبنی بر تبانی خریدار و فروشنده مبنی بر دریافت نقدی عوض معاملات به صورت پنهانی، تنظیم اسناد بدهی صوری و فرار مالیاتی گسترده خواهد شد، که هدف دولت در ارزیه لایحه را مخدوش می نماید.

۷- در بخش نظام توزیع و تخصیص درآمدهای حاصله، تخصیص بخش ثابت و مشخصی از درآمدهای مالیاتی دولت از محل مالیات بر ارزش افزوده به دستگاههای اجرایی بدون توجه به اولویت ها و سیاستگذاری های سالیانه هیات وزیران و یا مجلس شورای اسلامی و همچنین اختصاصی سازی درآمدهای عمومی دولت، مغایر اصول بودجه ریزی و در تعارض با اصول ۵۲، ۵۳ و ۵۷ قانون اساسی می باشد، زیرا مطابق اصل ۵۲ قانون اساسی وظیفه تهیه بودجه کشور و تعیین منابع و مصارف آن را بر عهده دولت قرار داشته که با توجه به اصل ۵۷ قانون اساسی مبنی بر استقلال و تفکیک قوای کشور از یکدیگر، تعیین سهم مشخص و ثابت برای برخی از دستگاههای اجرایی از محل منابع عمومی دولت از سوی مجلس و خارج از قوانین بودجه، دخالت در وظایف دولت محسوب و با اصل تفکیک قوا مغایرت دارد، و درآمدهای دولت فارغ از منشاء وصول یا ماهیت آن باید به خزانه واریز شود، علاوه بر آنکه این امر مغایر اصل شفافیت و موجب کاهش نظارت پذیری دستگاههای مذکور خواهد شد، و نظر به اینکه منابع و مصارف باید به صورت سالیانه تهیه و تصویب شده و نمی توان بدون رعایت ساز و کار بودجه، برای آن تعیین تکلیف نمود لذا تخصیص سهم مشخصی از درآمدهای مالیات بر ارزش افزوده برای برخی دستگاههای اجرایی بدون رعایت قوانین بودجه سالیانه، مغایر با اصل ۵۲ قانون اساسی می باشد.

۸- سهم درآمدهای عمومی دولت از مالیات ارزش افزوده، در ماده ۷ و بندهای (الف) و (ب) ماده ۲۸ مصوبه مجلس در مقایسه با لایحه پیشنهادی کاهش یافته و بخشی از سهم دولت در قانون کنونی ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ و الحاقات



اصل ۷۵ قانون اساسی، بندهای ۱۷ و ۱۸ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی، بند ۹ سیاستهای کلی قانونگذاری و بند ۱۰ سیاستهای کلی برنامه ششم توسعه کشور ارزیابی، بلکه منابع عمومی بودجه را در مقابله با تحریم ها، آسیب پذیر نموده و پیش بینی می شود دولت را در نیمه سال جاری و نیز سال های آتی با کسر بودجه مواجه سازد.

۱۹- پرداخت خارج از حدود اعتبارات مصوب به برخی دستگاههای اجرایی که به موجب مصوبه مجلس در مواد ۴۵، ۴۶، ۴۹ و جزء (۲) ماده ۴۱، دولت را مکلف به پرداخت به برخی دستگاههای اجرایی به صورت دائمی و خارج از ردیف های بودجه سنواتی نموده است، مصداق بارز پرداخت در خارج از حدود اعتبارات مصوب بوده و مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۲۰- مستثنی شدن « قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران » از شمول قانون مالیات بر ارزش افزوده به معنای معافیت قلمرو جغرافیایی مناطق مذکور از این پایه مالیاتی است که بدین ترتیب فعالان اقتصادی مستقر در این مناطق، تکلیفی نسبت به ارایه صورت حساب و انجام سایر وظایف قانونی نخواهند داشت که این امر ضمن مغایرت با اصل ۷۵ قانون اساسی، با بند ۱۷ سیاستهای اقتصادی مقاومتی نیز در تعارض می باشد.

بدیهی است که در اختصاصی سازی منابع در مصوبه مجلس، هزینه های عمومی شدیداً افزایش یافته و قدرت عمل و چابکی دولت در شرایط فعلی کشور و در واکنش به مخاطرات بالقوه و بالفعل مانند تحریم ها، بلایای طبیعی و تصمیم گیری نسبت به جابجایی اولویت های بودجه کشور در سال های آتی به شدت تحت تاثیر قرار گرفته که این امر مداخله در اختیارات اجرایی و بودجه ریزی دولت و مغایر اصول ۵۲، ۵۷ و ۷۵ قانون اساسی و نیز بندهای ۱۷ و ۱۸ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی و بندهای ۶ و ۹ سیاست های کلی قانونگذاری ابلاغی مقام معظم رهبری ارزیابی می گردد.

و من الله التوفیق

حسینعلی امیری

رونوشت:

- < جناب آقای دکتر واعظی رئیس محترم دفتر رئیس جمهور جهت استحضار.
- < جناب آقای نویخت معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه بودجه کشور جهت استحضار
- < حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای علوی وزیر محترم اطلاعات جهت استحضار
- < جناب آقای دژپسند وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی جهت استحضار
- < جناب آقای سیمایی صراف دبیر محترم هیات دولت جهت استحضار.
- < معاون محترم امور تقنینی.
- < اداره کل پیگیری طرح ها و لوایح (۱۳۹۹/۳/۲۶)

تنظیم متن	تایید	تایید نهایی
		صنایع و صنایع

۹۹۴۳۱

معاون امور مجلس



شماره: ۲۴۷۱۸
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۴/۰۴
ساعت: ۱۶:۵۶
طبقه بندی: عادی
فوریت: آئی

بسمه تعالی
اللهم صل على محمد و آل محمد

حضرت آیت الله جنتی دام عزه العالی	دبیر محترم شورای نگهبان
حضرت آیت الله یزدی دام عزه العالی	عضو محترم فقیه شورای نگهبان
حضرت آیت الله مدرس یزدی دام عزه العالی	عضو محترم فقیه شورای نگهبان
حضرت آیت الله شب زنده دار دام عزه العالی	عضو محترم فقیه شورای نگهبان
حضرت آیت الله آملی لاریجانی دام عزه العالی	عضو محترم فقیه شورای نگهبان
حضرت آیت الله اعرافی دام عزه العالی	عضو محترم فقیه شورای نگهبان
جناب آقای دکتر کدخدایی دام عزه العالی	قائم مقام و سخنگوی محترم شورای نگهبان
جناب آقای دکتر ره پیک دام عزه العالی	عضو محترم حقوقدان شورای نگهبان
جناب آقای دکتر موسوی دام عزه العالی	عضو محترم حقوقدان شورای نگهبان
جناب آقای دکتر دهقان دام عزه العالی	عضو محترم حقوقدان شورای نگهبان
جناب آقای دکتر صادقی مقدم دام عزه العالی	عضو محترم حقوقدان شورای نگهبان
جناب آقای دکتر طحان نظیف دام عزه العالی	عضو محترم حقوقدان شورای نگهبان

سلام علیکم،

احتراماً همانگونه که مستحضرنند « لایحه مالیات بر ارزش افزوده » در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۹/۲/۳ مجلس شورای اسلامی تصویب گردیده است، نظر به اینکه مصوبه مزبور واجد ایراداتی می باشد علیهذا مراتب جهت استحضار اعلام می گردد:

۱- لایحه پیشنهادی دولت در سیر مراحل تصویب در مجلس شورای اسلامی، تغییرات ماهیتی قابل توجهی پیدا نموده و احکام قانونی در بخش های مختلف از جمله معافیت ها، مأخذ، نحوه محاسبه و ترتیبات اجرایی، کاملاً دگرگون شده و علاوه بر مشکلات جدیدی که در اجرای قانون پدید آورده است، به طور کامل از اهداف اولیه فاصله گرفته به گونه ای که عرفاً نمیتوان عنوان « لایحه » را بدان اطلاق نمود و بدین لحاظ معایر اصل ۷۴ قانون اساسی و بند ۶ سیاست های کلی قانونگذاری ابلاغی مقام معظم رهبری مبنی بر « تعیین حدود اختیارات مجلس در اصلاح لوایح با رعایت اهداف لایحه » است، کما اینکه حسب نظریه شماره ۹۸/۱۰۲/۱۴۶۷۵ مورخ ۱۳۹۸/۹/۲۱ آن شورای محترم، مصوبه مجلس در خصوص « لایحه اصلاح مواد ۱، ۷ و ۳۰ قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی » به دلیل تغییرات اساسی، مورد ایراد قرار گرفته است.

۲- تغییر در مبنای تمهیدی اخذ مالیات و مفهوم مالیات بر ارزش افزوده در مصوبه مجلس و جایجایی مأخذ مالیاتی و تعلق آن بر خرید و فروش های نقدی، عملاً بخش های زیادی از درآمدهای مالیاتی را حذف نموده و نتیجتاً زمینه عدم انجام تعهدات و رونق معاملات

دبیرخانه شورای نگهبان	
شماره ثبت: ۹۹/۱۵/۱۸۴۲۲	
تاریخ ثبت: ۹۹/۴/۷	
کد پرونده:	
ساعت ورود:	

معاون امور مجلس



شماره: ۳۴۷۱۸
تاریخ: ۱۳۹۹/۰۴/۰۴
ساعت: ۱۶:۵۶
طبقه بندی: عادی
فوریت: آنی

صوری با هدف فرار از مالیات را موجب خواهد گردید که این امر ضمن مغایرت با بند ۱۷ سیاستهای اقتصاد مقاومتی و اصل ۷۵ قانون اساسی، با بند (الف) ماده ۶ قانون برنامه ششم توسعه نیز در تعارض است.

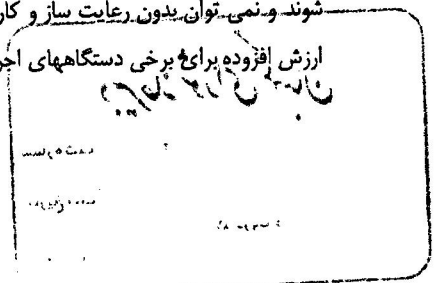
۳- حمل نمودن مفهوم « مالیات بر ارزش افزوده » به « مالیات بر فروش در هر معامله »، برخلاف سیاستهای کلی اشتغال، ابلاغی مقام معظم رهبری و موجب کاهش تولید می گردد، زیرا از یک سو موجب عدم شفافیت و از سوی دیگر در هر مرحله از زنجیره معاملات، اخذ مالیات شبیه مدل آبشاری را متبادر به ذهن مجریان می نماید، و این امر برخلاف اراده نمایندگان محترم مبنی بر کمک به بخش تولید است، لذا از این حیث با بند ۱ سیاستهای کلی اشتغال موضوع ترویج و تقویت فرهنگ تولید مغایرت دارد.

۴- تعیین مالیات در « سامانه مودیان » صرفاً بر مبنای یک متغیر (فروش و خرید ایزاری مودیان) باعث عدم شفافیت و ایجاد شبهه از بین رفتن الزام ثبت معاملات در دفاتر و حساب ها اعم از دستی و الکترونیکی، حذف رسیدگی و در نتیجه افزایش تضییع حقوق دولت خواهد شد، که می توان آن را از مصادیق مغایرت با بند ۹ سیاستهای اقتصاد مقاومتی موضوع اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور برشمرد.

۵- معکوس سازی دادرسی مالیاتی و بر عهده نهادن اعتراض واثبات کتمان معاملات یا فرار مالیاتی به سازمان امور مالیاتی از طریق طرح در هیات های حل اختلاف مالیاتی، خارج از وظایف ذاتی سازمان بوده و باعث افزایش چشمگیر پرونده ها، عدم تکافوی نیرو و صرف زمان در بخش های مربوطه سازمان برای اقامه دعوا و پیگیری این حجم از پرونده ها خواهد شد.

۶- رفع تعهد و مسئولیت تضامنی از فروشنده، در مواردی که ادعای عدم دریافت مالیات از خریدار مطرح می شود و در عوض، واگذاری مسئولیت اقدامات اجرایی برای وصول مالیات اخذ نشده از خریدار به سازمان امور مالیاتی، منجر به ایجاد زمینه فساد اداری مبنی بر تبانی خریدار و فروشنده مبنی بر دریافت نقدی عوض معاملات به صورت پنهانی، تنظیم اسناد بدهی صوری و فرار مالیاتی گسترده خواهد شد، که هدف دولت در ارایه لایحه را مخدوش می نماید.

۷- در بخش نظام توزیع و تخصیص درآمدهای حاصله، تخصیص بخش ثابت و مشخصی از درآمدهای مالیاتی دولت از محل مالیات بر ارزش افزوده به دستگاههای اجرایی بدون توجه به اولویت ها و سیاستگذاری های سالیانه هیات وزیران و یا مجلس شورای اسلامی و همچنین اختصاصی سازی درآمدهای عمومی دولت، مغایر اصول بودجه ریزی و در تعارض با اصول ۵۲، ۵۳ و ۵۷ قانون اساسی می باشد، زیرا مطابق اصل ۵۲ قانون اساسی وظیفه تهیه بودجه کشور و تعیین منابع و مصارف آن را بر عهده دولت قرار داشته که با توجه به اصل ۵۷ قانون اساسی مبنی بر استقلال و تفکیک قوای کشور از یکدیگر، تعیین سهم مشخص و ثابت برای برخی از دستگاههای اجرایی از محل منابع عمومی دولت از سوی مجلس و خارج از قوانین بودجه، دخالت در وظایف دولت محسوب و با اصل تفکیک قوا مغایرت دارد، و درآمدهای دولت فارغ از منشاء وصول یا ماهیت آن باید به خزانه واریز شود، علاوه بر آنکه این امر مغایر اصل شفافیت و موجب کاهش نظارت پذیری دستگاههای مذکور خواهد شد، و نظر به اینکه منابع و مصارف باید به صورت سالیانه تهیه و تصویب شوند و نمی توان بدون رعایت ساز و کار بودجه، برای آن تعیین تکلیف نمود، لذا تخصیص سهم مشخصی از درآمدهای مالیات بر ارزش افزوده برای برخی دستگاههای اجرایی بدون رعایت قوانین بودجه سالیانه، مغایر با اصل ۵۲ قانون اساسی می باشد.



۸- سهم درآمدهای عمومی دولت از مالیات ارزش افزوده، در ماده ۷ و بندهای (الف) و (ب) ماده ۲۸ مصوبه مجلس در مقایسه با لایحه پیشنهادی کاهش یافته و بخشی از سهم دولت در قانون کنونی ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ و الحاقات و اصلاحات بعدی آن، به سهم شهرداری ها و دهیاری ها اختصاص یافته که این امر مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی مبنی بر ممنوعیت کاهش درآمدهای دولت می باشد.

۹- تعیین محل مصرف درآمدهای دولت در تبصره ۵ ماده ۴۲ مصوبه مجلس که مطابق آن بخشی از درآمدهای دولت به پارک های علم و فناوری اختصاص یافته و نیز ماده ۴۵ که یک واحد درصد از درآمدهای دولت از محل ماده ۷ به شرح جدول موضوع ماده ۴۵ مصوبه مجلس به صورت دائمی به بعضی دستگاهها تخصیص داده شده و همچنین مواد ۴۶، ۴۹ و جزء ۲ ماده ۴۱ که دولت را مکلف به پرداخت به دستگاههای اجرایی به صورت دائمی و خارج از ردیف های بودجه سنواتی نموده است، همگی دال بر خروج از اعتبارات مصوب و در مغایرت آشکار با اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۱۰- انواع جدیدی از مالیات مانند مالیات خروج از کشور، مالیات نوشابه های قندی گازدار و بدون گاز و کالاهای آسیب رسان به سلامت، مالیات نقل و انتقال وسائط نقلیه و عوارض برون شهری مسافر، به لایحه دولت اضافه شده به نحوی که ساختار لایحه را به طور کلی دچار تغییر نموده که در تعارض با اصل ۷۴ قانون اساسی می باشد.

۱۱- اعمال تغییرات اساسی در لایحه پیشنهادی دولت از سوی مجلس و اصلاحات متعدد و مکرر خصوصاً در مواد و بندها و تبصره های مربوط به سازو کارهای پیاده سازی مالیات بر ارزش افزوده انجام گرفته است، که مواد ۱، ۳، ۴، ۵، ۸ را میتوان به عنوان نمونه ای از این دست اصلاحات در مصوبه مجلس ذکر نمود که از تعاریف قانونی تا جزئیات اجرایی لایحه را در بر می گیرد، که این امر با اصل ۷۴ قانون اساسی در تناقض است.

۱۲- تغییرات متعدد در نرخ مالیات و جرایم در لایحه صورت پذیرفته، به عنوان مثال در جزء ۲ بند (الف) ماده ۲۸ نرخ مالیات گاز طبیعی، نفت کوره و گاز مایع از ۱۰ درصد به ۱۵ درصد افزایش یافته، و در بند (ب) ماده ۲۸ مالیات طلا، پلاتین، اعم از شمش و مصنوعات، به اجرت ساخت، حق العمل، و سود فروشنده از طلا، جواهر و پلاتین محدود شده ولی نرخ آن از ۳ درصد به ۹ درصد افزایش یافته است که عدم نصب و راه اندازی صندوق مکانیزه، زمینه ساز فرار مالیاتی و بالتبجه در تعارض با اصل ۷۵ قانون اساسی خواهد بود.

۱۳- تبصره ۴ ماده ۴ امکان وصول اوراق تسویه خزانه دریافتی از دولت، به عنوان مالیات را فراهم میکند در حالی که در لایحه دولت این موضوع پیش بینی نشده بود.

۱۴- در فصل سوم مصوبه مجلس، با ارایه تفاسیر و توجیه های خاص مانند کمک به بخش مولد اقتصاد، معافیت های مالیاتی توسعه یافته که افزایش این معافیت ها، منجر به کاهش درآمدهای عمومی دولت و بالتبجه مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی و بندهای ۱۷ و ۱۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است. شایان ذکر است بند (الف) ماده ۶ قانون برنامه ششم توسعه کشور بر ممنوعیت تصویب هرگونه معافیت مالیاتی جدید در سال های اجرای برنامه تاکید دارد.

۱۵- رویکرد مصوبه در دو بخش: معافیت بدون پذیرش اعتبار و ارایه معافیت با شرط پذیرش اعتبار مالیاتی، سازمان امور مالیاتی کشور را در عمل به سازمان استرداد تبدیل خواهد کرد در حالی که اعمال نرخ صفر یا معافیت یا استرداد می بایست محدود به صادرات و چند قلم کالای محدود باشد. نظر به اینکه در شرایط فعلی و کاهش امکان فروش نفت و انتقال درآمدهای ارزی، کاهش درآمدهای چشم گیر مالیاتی می تواند به بودجه و اقتصاد کشور آسیب وارد نماید به طوری که دولت از یک سو برای جبران کسری بودجه و جلوگیری از توقف خدمات، ناچار به استقرار از بانک مرکزی خواهد شد، و از سوی دیگر تورم مضاعفی را بر اقتصاد کشور تحمیل خواهد شد، و این امر با بند ۱۹ سیاستهای اقتصاد مقاومتی موضوع شفاف سازی اقتصاد و جلوگیری از فعالیت های فسادزا در حوزه های پولی و بانکی، ابلاغی مقام معظم رهبری در تعارض است.

۱۶- اصالت دادن به معاملات نقدی و مستثنی کردن مفاد لایحه مالیات بر ارزش افزوده از اصول کلی نظام مالی و حسابداری کشور مغایر با روح کلی قوانین بالادستی نظام اقتصادی، مالی و حسابداری کشور و همچنین ساختار حسابداری بخش عمومی، بر مبنای اصل تمهیدی بودن معاملات از منظر حسابداری و ثبت اطلاعات مالی است. این موضوع در تدوین کلیه قوانین مالی و اقتصادی به ویژه قانون تجارت و همچنین استانداردهای حسابداری مد نظر سیاستگذاران بوده، و این اصل در تدوین قوانین مالی و مالیاتی نیز محور اصلی تصمیمات و برنامه ریزی ها است. در لایحه پیشنهادی دولت نیز اصل تمهیدی بودن معاملات و ثبت حسابداری ها آنها مد نظر قرار گرفته بود. متأسفانه این چارچوب در جریان بررسی مفاد لایحه دولت کاملاً دگرگون شده است و این امر سبب ایجاد چالش های دیگری برای نظام مالیاتی و حتی گروههای از مودیان مالیاتی خواهد بود. پیچیده شدن رسیدگی ها، ایجاد انگیزه برای تبدیل معاملات نقدی به معاملات نسیه یا مدت دار، تبانی دو طرف مبادله برای بهره مندی از مزایای این شیوه با هدف تاخیر در پرداخت مالیات بر ارزش افزوده یا مالیات عملکرد، از پیامدهای مصوبه مجلس خواهد بود. فلذا، در تعریف جدید از مالیات بر ارزش افزوده، به دلیل تعلق مالیات بر خرید و فروش های نقدی، بخش زیادی از مالیات قابل اخذ متغی و راه فرار مالیاتی باز خواهد شد.

۱۷- محدود نمودن حق حسابرسی سازمان امور مالیاتی کشور و جایگزینی سامانه مالیاتی در تشخیص و حسابرسی بدون توجه به رسیدگی بر مبنای ریسک، که در کلیه احکام مالیاتی این مصوبه پیش بینی شده، منجر به فرار مالیاتی و کاهش درآمدهای مالیاتی خواهد شد. همچنین محول نمودن حسابرسی اشخاص پر ریسک با کسب اجازه از هیات های حل اختلاف مالیاتی، اساساً مغایر با اصول اولیه مالیات ستانی است که می تواند آثار زیان باری برای سازمان و مودیان فراهم نماید.

۱۸- در ماده ۴۲ لایحه پیشنهادی دولت مالیات ها و جریمه های وصول شده موضوع این قانون به استثنای جرایم موضوع مواد (۳۳)، (۳۲) و (۳۴) به نسبت ۶۷ درصد به عنوان درآمد عمومی کشور و ۳۳ درصد به عنوان سهم مالیاتی شهرداری ها تعیین شده که با اصلاحات مجلس از ۶ واحد درصد به ۵/۱۴ واحد درصد کاهش یافته است. سهم شهرداریها و دهیاری ها از ۳ واحد درصد به ۳/۸۶ واحد درصد، نه تنها افزایش یافته بلکه سهم کسورات بخش های دولتی (مانند تبصره ۳ ماده ۳۸ قانون مصوب سال ۱۳۸۷) نیز حذف شده است. لذا اصلاحات مجلس نه تنها مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی، بندهای ۱۷ و ۱۸ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی، بند ۹ سیاستهای کلی قانونگذاری و بند ۱۰ سیاستهای کلی برنامه ششم توسعه کشور ارزیابی، بلکه منابع عمومی بودجه را در مقابله با تحریم ها، آسیب پذیر نموده و پیش بینی می شود دولت را در نیمه سال جاری و نیز سال های آتی با کسر بودجه مواجه سازد.

۱۹- پرداخت خارج از حدود اعتبارات مصوب به برخی دستگاههای اجرایی که به موجب مصوبه مجلس در مواد ۴۵، ۴۶، ۴۹ و جزء (۲) ماده ۴۱، دولت را مکلف به پرداخت به برخی دستگاههای اجرایی به صورت دائمی و خارج از

ردیف های بودجه سنواتی نموده است، مصداق بارز پرداخت در خارج از حدود اعتبارات مصوب بوده و مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۲۰- مستثنی شدن « قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران » از شمول قانون مالیات بر ارزش افزوده به معنای معافیت قلمرو جغرافیایی مناطق مذکور از این پایه مالیاتی است که بدین ترتیب فعالان اقتصادی مستقر در این مناطق، تکلیفی نسبت به ارایه صورت حساب و انجام سایر وظایف قانونی نخواهند داشت که این امر ضمن مغایرت با اصل ۷۵ قانون اساسی، با بند ۱۷ سیاستهای اقتصادی مقاومتی نیز در تعارض می باشد.

بدیهی است که در اختصاصی سازی منابع در مصوبه مجلس، هزینه های عمومی شدیداً افزایش یافته و قدرت عمل و چابکی دولت در شرایط فعلی کشور و در واکنش به مخاطرات بالقوه و بالفعل مانند تحریم ها، بلایای طبیعی و تصمیم گیری نسبت به جابجایی اولویت های بودجه کشور در سال های آتی به شدت تحت تاثیر قرار گرفته که این امر مداخله در اختیارات اجرایی و بودجه ریزی دولت و مغایر اصول ۵۲، ۵۷ و ۷۵ قانون اساسی و نیز بندهای ۱۷ و ۱۸ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی و بندهای ۶ و ۹ سیاست های کلی قانونگذاری ابلاغی مقام معظم رهبری ارزیابی می گردد.

دین محمدزین
حسین امیری

رونوشت:

- ◀ جناب آقای دکتر واعظی رئیس محترم دفتر رئیس جمهور جهت استحضار.
- ◀ جناب آقای نوبخت معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه بودجه کشور جهت استحضار
- ◀ حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای علوی وزیر محترم اطلاعات جهت استحضار
- ◀ جناب آقای دژبند وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی جهت استحضار
- ◀ جناب آقای سیمایی صراف دبیر محترم هیات دولت جهت استحضار.
- ◀ معاون محترم تقنینی