

## باسمه تعالی

### گزارش کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری، طرح جهش تولید دانش بنیان ویرایش نهایی

ماده ۱- کلیه دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، به ویژه وزارتخانه های جهاد کشاورزی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، نفت، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، صنعت، معدن و تجارت، نیرو، ارتباطات و فناوری اطلاعات، راه و شهر سازی، تعاون، کار و رفاه اجتماعی و مرکز همکاری های تحول و پیشرفت موظفند:

الف) اقلام راهبردی اولویت دار در حوزه فعالیت خود را با معیارهای ذیل بصورت سالانه تعیین نموده و وضعیت زنجیره های ارزش این اقلام مشتمل بر توانمندی های فناورانه و تولیدی و خلاهای موجود کشور را تهیه نمایند :

۱- اقلام وارداتی با ارزشی بیش از یک میلیون دلار

۲- آسیب پذیری تأمین خارجی خصوصاً در شرایط تحریم

۳- متناسب با روندهای آینده و فناوریهای تحول آفرین

۴- ظرفیت بالای بازارهای داخلی و صادراتی

۵- حساسیت در حوزه های امنیت غذایی، دفاعی، امنیتی، سلامت و صنایع کشور

ب) منابع و اختیارات خود را با اولویت استفاده از ظرفیت شرکت های دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری برای تکمیل و توسعه زنجیره های ارزش مذکور، تسهیل سرمایه گذاری و ارتقای توانمندی های فناورانه و تولیدی اقلام راهبردی در داخل کشور و توسعه صادرات آنها بکارگیرند. مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی مجازند، سالانه بخشی از درآمد خود را برای تکمیل زنجیره ارزش و تولید اقلام راهبردی اولویت دار، موضوع بند (الف) این ماده از طریق قرارداد مشارکت و همکاری با شرکت ها و مؤسسات دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری، سرمایه گذاری و هزینه نمایند.

ماده ۲- ستاد تسهیل و رفع موانع تولید موضوع ماده (۶۱) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن موظف است با همکاری دبیرخانه

شورای عالی امنیت ملی و مرکز همکاری های تحول و پیشرفت، نسبت به تشخیص نقاط آسیب پذیر اقتصادی و صنعتی ناشی از تحریم ها، حمایت از افراد حقیقی و حقوقی قرار گرفته در فهرست تحریم ها و ارائه مشاوره و رفع چالشهای آنها در حوزه های آسیب پذیر از جمله تعاملات بین المللی، مالیات، گمرک، تسهیلاتی بانکی و تبادلات ارزی اقدام نماید.

تبصره- معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور به عنوان عضو ثابت به اعضای ستاد تسهیل و رفع موانع تولید افزوده می شود.

ماده ۳- واردات ماشین آلات خط تولید توسط واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی مجاز، مشمول پرداخت حقوق ورودی است. دولت موظف است تعرفه ماشین آلات و تجهیزات را متناسب با ظرفیت تولیدی کشور و بمنظور حمایت هدفمند و مدت دار از ساخت داخل، وضع نماید.

تبصره: دولت موظف است از محل منابع جدید حاصل از اجرای این ماده، در راستای اجرای ماده (۵) قانون حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوری ها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵، سالانه معادل حداقل نیم درصد (۰/۵٪) از منابع بودجه عمومی خود را به صورت صد درصد (۱۰۰٪) تخصیص یافته به عنوان سرمایه صندوق نوآوری و شکوفایی اختصاص دهد تا با اولویت تولید بار اول و ارتقای توانمندی فناورانه داخلی ساخت ماشین آلات خط تولید و طراحی مهندسی، در قالب تسهیلات و سرمایه گذاری تخصیص یابد.

ماده ۴-

الف- به بند (ح) ماده (۱) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ متن زیر بعد از عبارت «ضمانتنامه بانکی» الحاق می شود:

« ضمانت نامه صندوق های حمایتی، ضمانت صادرات و غیردولتی پژوهش و فناوری که به موجب قانون یا مجوز قانونی تأسیس شده یا می شوند»

ب- به تبصره (۳) بند (خ) و جزء (۱۰) بند (د) ماده (۱۶) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ عبارت « و صندوق نوآوری و شکوفایی» بعد از عبارت «بانک های دولتی و غیردولتی» الحاق می گردد.

پ- دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، بانکها و موسسات مالی

اعتباری و شرکتها و موسسات تابعه و وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی، مجازند در تضامین اعتباری و تضامین مربوط به فرایند ارجاع کار، خرید انواع کالا و ماشین‌آلات، معاملات پیمانکاری، انجام تعهدات، پیش پرداخت و حسن انجام کار، ضمانت‌نامه‌های صادره توسط صندوق نوآوری و شکوفایی و صندوق‌های غیردولتی پژوهش و فناوری موضوع ماده (۴۴) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ را بپذیرند.

ت- متن زیر به عنوان بند (د) به ماده (۹) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ الحاق می‌شود:

«د- دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در صورت درخواست شرکتها و مؤسسات دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری، مطالبات قطعی آنها را در قراردادهای مربوط به خود یا دستگاه‌های اجرایی دیگر به عنوان تضمین معتبر برای فرایند ارجاع کار، انجام تعهدات، پیش‌پرداخت و حسن انجام کار بپذیرند و به همان میزان، مطالبات متقاضی تا زمان انجام تعهدات را مسدود نمایند. در صورتی که میزان مطالبات متقاضی از مبلغ تضامین مورد نظر کمتر باشد، لازم است متقاضی صرفاً معادل کسری مطالبات، ضمانت‌نامه معتبر ارائه نماید. آئین‌نامه اجرائی این بند حداکثر ظرف سه ماه از تصویب آن توسط وزارت امور اقتصاد و دارایی تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.»

ماده ۵- هر یک از وزارتخانه‌های راه و شهرسازی، فرهنگ و ارشاد اسلامی، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، کشور، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سایر دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون خدمات کشوری مرتبط با صنوف موضوع تبصره ماده (۲) قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن مکلفند در مواردی که مسئولیت‌های مقرر قانونی وجود دارد، ضوابط فنی حاکم بر فعالیت کسب و کارهای فضای مجازی و برخط (سکویی) مرتبط با حوزه فعالیت خود را ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون و با در نظر گرفتن ویژگی‌های خاص این کسب و کارها و بدون صدور مجوز جدید با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه و به نهادها و دستگاه‌های ذی‌ربط ابلاغ نمایند. اشخاص صنفی فعال در کسب و کارهای فضای مجازی و

برخط (سکویی) که پروانه کسب ذیل قانون نظام صنفی کشور را دریافت کرده‌اند، با رعایت ضوابط فنی ابلاغ شده و تحت نظارت مراجع قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی مجاز به فعالیت می‌باشند و الزام به اخذ و صدور مجوز فعالیت مازاد بر پروانه کسب توسط دستگاه‌های اجرایی برای آنها ممنوع است.

ماده ۶ - دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، دانشگاه‌ها، مراکز و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی دارای مجوز از مراجع ذیصلاح مجازند تمام یا بخشی از دارایی‌های فکری، دستاوردهای پژوهشی و حق بهره‌برداری از آنها را به شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری و یا افراد فعال در انجام پروژه اعم از اعضای هیئت علمی، دانشجویان و پژوهشگران به صورت بلاعوض واگذار نمایند. آئین‌نامه اجرائی این بند حداکثر ظرف سه ماه از تصویب این قانون توسط وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

ماده ۷-

الف- در تبصره بند (۲۴) ماده (۵۵) قانون شهرداری‌ها مصوب ۱۳۳۴/۴/۱۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی، بعد از عبارت «دفتر مهندسی»، عبارت «و دفتر فعالیت شرکت‌های دانش‌بنیان» الحاق می‌شود.

ب- دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مجازند املاک، زمین و ساختمان‌های خود را برای استقرار شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان، واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری و خلاق بدون واگذاری مالکیت اختصاص دهند. آئین‌نامه اجرائی این بند حداکثر ظرف سه ماه از تصویب این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

پ- در ماده (۸۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ اصلاحات بعدی آن عبارت «و پارک‌های علم و فناوری» بعد از عبارت «مناطق ویژه اقتصادی» و عبارت «و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری» بعد از عبارت «منطقه ویژه اقتصادی» الحاق می‌شود.

ت- وزارت علوم، تحقیقات و فناوری به عنوان مرجع صدور مجوز مراکز رشد، پردیس ها و پارک های علم و فناوری موظف است، برای دانشگاه ها و موسسات آموزشی و پژوهشی دولتی، غیردولتی و دانشگاه آزاد اسلامی که دارای ضوابط مصوب مورد نیاز می باشند، مجوز تاسیس و راه اندازی پردیس های استانی پارک علم و فناوری را صادر کند.

تبصره: هزینه های اجرای این ماده از محل منابع حاصل از اجرای ماده (۳) این قانون تأمین می شود.

ماده ۸-

الف- دستگاه های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مجازند با شرکت ها و موسسات دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری قرارداد مرتبط با کالا و خدمات دانش بنیان از محل بودجه پژوهشی در آن دستگاهها منعقد نمایند. مزایای بند (الف) و (ب) ماده (۱۲) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵ به قراردادهای آنها در حوزه تولید کالا و خدمات دانش بنیان تسری می یابد.

ب- در ماده ۲۴ قانون «حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی» مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵، عبارت «مواد ۱۲ و ۱۳»، جایگزین عبارت «ماده ۱۲» می شود.

ماده ۹- در قانون حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوریها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵:

الف- در ماده (۲) عبارت «شورای راهبری دانش بنیان متشکل از رئیس جمهور (رئیس شورا)، معاون علمی و فناوری رئیس جمهور (نایب رئیس شورا)، وزیر علوم، تحقیقات و فناوری، وزیر صنعت، معدن و تجارت، وزیر بهداشت درمان و آموزش پزشکی، وزیر امور اقتصادی و دارایی، وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات و سه نفر از اعضای کمیسیون های آموزش، تحقیقات و فناوری، صنایع و معاون اقتصادی به انتخاب مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر» جایگزین عبارت «شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری» می شود.

ب- در مواد (۲)، (۷) و (۱۲) عبارت «معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور» جایگزین عبارت «دبیرخانه» و «دبیرخانه شورا» می شود.

پ- عبارت زیر به انتهای ماده (۲) قانون الحاق می شود:

سیاستهای کلان در حوزه حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش بنیان با پیشنهاد شورای راهبری دانش بنیان

به تصویب شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری می رسد.

ت- متن زیر به عنوان تبصره به ماده (۲) قانون حمایت از شرکت ها و موسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوری ها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵ الحاق می شود:

«تبصره- هرگونه استفاده از مزایا، امتیازات و تسهیلات عنوان شده در این قانون برای شرکت ها و مؤسسات دانش بنیان پس از انطباق با اهداف مندرج در این قانون و متناسب با ویژگی ها و انواع آنها توسط هر یک از اعضاء و معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور جهت تصویب به شورای راهبری دانش بنیان ارائه می گردد. دبیرخانه شورای راهبری دانش بنیان در معاونت علمی و فناوری رییس جمهور تشکیل و جلسات آن شورا حداقل ماهی یکبار برگزار می شود و گزارش آن هر شش ماه به کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری ارائه می گردد.»

ث- در ماده (۴) عبارت «شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری» جایگزین عبارت «شورا» می شود.

ج- در ماده (۵)، عبارت «زیر نظر شورای راهبری دانش بنیان به عنوان هیات امنای صندوق نوآوری و شکوفایی» جایگزین عبارت «وابسته به شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری و زیر نظر رییس شورا» می شود.

چ- در تبصره (۳) ذیل ماده (۵) و ماده (۱۳)، عبارت «شورا»، جایگزین عبارت «شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری» می شود.

ح- در ماده (۹)، عبارت «و در چارچوب مصوبات شورای راهبری دانش بنیان و پس از انطباق با اهداف مندرج در ماده (۱) این قانون، از مزایای شرکت ها و موسسات دانش بنیان» پس از عبارت «مبادلات مالی بین المللی» الحاق می شود.

خ- ماده زیر به قانون حمایت از شرکت ها و موسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوری ها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵ الحاق می گردد:

«ماده ۱۴- پارک های علم و فناوری با تصویب هیات امنای خود مشمول مزایا و اختیارات ماده ۷ و ماده

۱۵ قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۹/۵ می باشد.»

ماده ۱۰- به منظور ارتقای بازار محصولات دانش بنیان:

الف- در مواردی که به تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی متقاضی خرید، محصول دانش بنیان برای بار

اول در کشور ساخته می شود و دارای مشابه داخلی نباشد، با تأیید کارگروهی زیر نظر شورای راهبری

دانش بنیان و نماینده دستگاه اجرایی متقاضی، الزام به برگزاری مناقصه نبوده و معامله با شرکت های

دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری، بدون انجام تشریفات قانون برگزاری مناقصات انجام می شود.

تبصره- مبلغ پیش پرداخت در قراردادهای موضوع این ماده به تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی تا پنجاه درصد (۵۰٪) مبلغ اولیه قرارداد قابل افزایش است.

ب- دولت موظف است فهرست شرکت‌های دانش‌بنیان، واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری و خلاق و محصولات آنها که مورد نیاز دستگاه‌های اجرایی است را به صورت تخصصی و مجزا، شناسایی کند و فهرست آن را به صورت سالانه اعلام نماید. دستگاه‌های اجرایی مرکزی موظفند با تجمیع تقاضا، برای بازارسازی و تسهیل خرید از فهرست مذکور از محل ردیفهای بودجه ذیل خود برنامه ریزی و نظارت نمایند.

ماده ۱۱- با هدف جهت دهی حمایت‌های مالیاتی به سمت توسعه نوآوری و اقتصاد دانش‌بنیان:

الف- در ماده (۱۴۱) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن عبارت « و کالاهای واسطه‌ای نیمه خام» بعد از عبارتهای «بیمه است در صد (۲۰٪) درآمد حاصل از مواد خام» و «فهرست مواد خام و کالاهای نفتی» الحاق می شود.

ب- معادل هزینه انجام شده برای فعالیتهای تحقیق و توسعه، به عنوان اعتبار مالیاتی با قابلیت انتقال به سنوات آتی به شرکت‌ها و مؤسسات متقاضی اعطا می شود و معادل آن از مالیات قطعی شده سال انجام هزینه مذکور یا سال‌های بعد کسر می شود. آئین‌نامه اجرائی این بند حداکثر ظرف سه ماه از تصویب آن توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری معاونت علمی و فناوری رییس جمهور، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید. مسئول نظارت بر اجرای این بند شورای راهبری دانش بنیان می باشد.

پ- یک بند به شرح زیر به عنوان بند «د» به ماده (۱۲۷) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن الحاق می شود:

«د- کمک‌های بلاعوض دولتی به شرکت‌های دانش‌بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری با هدف توسعه فناوری»

ماده ۱۲- با هدف توسعه زیست بوم نوآوری و اقتصاد دانش بنیان در استان‌ها:

الف- استانداران سراسر کشور موظفند با همکاری پارک های علم و فناوری استانی، منابع استانی و اختیارات خود را با اولویت تقویت فعالیت های نوآورانه و شناسایی و حل مسایل بومی با استفاده از شرکت های دانش بنیان و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارکهای علم و فناوری و کسب و کارهای نوآورانه در استان بکار گیرند.

ب- یک جزء به عنوان جزء (۱۰) بند (الف) ماده (۳۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵ به شرح زیر الحاق می شود:

«۱۰- رئیس پارک و فناوری استانی با معرفی وزیر علوم، تحقیقات و فناوری»

پ- یک جزء به عنوان جزء (۱۰) بند (ب) ماده (۳۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب سال ۱۳۹۵ به شرح زیر الحاق می شود:

«۱۰- حمایت از توسعه و تجاری سازی فناوری های راهبردی برای رفع چالش های استان، ایجاد، توانمند سازی و توسعه شرکت ها و موسسات دانش بنیان، واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارکهای علم و فناوری و خلاق، تقویت فعالیت های تحقیق و توسعه بنگاه های بزرگ اقتصادی استان و استفاده حداکثری از ظرفیت طرح های توسعه ای استانی و خریدهای دولتی در ارتقای بازار شرکت ها و موسسات دانش بنیان و فناور استان»

ت- در تبصره (۳) بند (ب) ماده (۳۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵ عبارت «و صندوق های غیر دولتی پژوهش و فناوری موضوع ماده (۴۴) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب سال ۱۳۹۴» بعد از عبارت «صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی» الحاق می شود.

ماده ۱۳- با هدف توسعه ارتباط دانشگاه با صنعت:

تمامی صنایع و واحدهای تولیدی دارای واحد تحقیق و توسعه (R&D) موظفند با یکی از واحدهای دانشگاه ها و مراکز آموزشی عالی و پژوهشی، با اولویت استان محل استقرار آن صنعت یا واحد تولیدی، تفاهم نامه همکاری منعقد نمایند. همچنین تمامی دانشگاه ها و مراکز آموزشی عالی و پژوهشی موظفند کارگروه ارتباط با صنعت و معدن را با حضور نمایندگان صنایع و معادن و یا واحدهای تولیدی، با اولویت استان محل استقرار آن دانشگاه ها و مراکز آموزشی عالی و پژوهشی، تشکیل دهد.

ماده ۱۴- معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور مسئولیت پیگیری اجرای این قانون را بر عهده دارد و گزارش آن را هر شش ماه به کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری ارائه می کند.



ماده ۱۵- بند (غ) ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ و ماده (۱۰) قانون حمایت از شرکت ها و مؤسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوری ها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵ نسخ می گردد.