



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

گزارش کمیسیون قضایی و حقوقی

ماده (۲۳۴) آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی

معاونت نظارت

اداره کل امور کارشناسی نظارت

بسمه تعالی

شماره: ۱

تاریخ: ۱۳۹۹/۱۰/۱

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

با سلام

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۹۵۱۰۳۹ مورخ ۱۳۹۹/۹/۲۵ در خصوص درخواست ۳۲ نفر از نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی مبنی بر اعمال ماده (۲۳۴) قانون آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی در رابطه با «استنکاف از اجرای ماده (۱) قانون مدنی از سوی حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای دکتر حسن روحانی رئیس جمهور محترم دولتهای یازدهم و دوازدهم»، موضوع در جلسه مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۲۹ کمیسیون قضایی و حقوقی با حضور نماینده درخواست کنندگان و معاون امور مجلس رئیس جمهور مورد بررسی قرار گرفت.

اینک گزارش آن در اجرای ماده (۲۳۴) قانون آیین نامه داخلی، جهت قرائت در صحن علنی ارائه می شود..

موسی غضنفرآبادی

رئیس کمیسیون قضایی و حقوقی

گزارش کمیسیون قضایی و حقوقی

بخش اول - طرح مسأله

مطابق اصل یکصد و بیست و سوم (۱۲۳) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران «رئیس جمهور موظف است مصوبات مجلس شورای اسلامی یا نتیجه همه پرسی را پس از طی مراحل قانونی و ابلاغ به وی امضاء کند و برای اجراء در اختیار مسئولان بگذارد» و همچنین مطابق ماده (۱) قانون مدنی اصلاحی ۱۳۷۰/۰۸/۱۴ «مصوبات مجلس شورای اسلامی و نتیجه همه پرسی پس از طی مراحل قانونی به رئیس جمهور ابلاغ می شود. رئیس جمهور باید ظرف مدت پنج روز آن را امضاء و به مجریان ابلاغ نماید و دستور انتشار آن را صادر کند و روزنامه رسمی موظف است ظرف مدت ۷۲ ساعت پس از ابلاغ منتشر نماید.»

براساس تبصره ماده مذکور، در صورت استنکاف رئیس جمهور از امضاء یا ابلاغ قانون در مهلت ۵ روزه مذکور، به دستور رئیس مجلس شورای اسلامی روزنامه رسمی موظف است ظرف مدت ۷۲ ساعت متن قانون را چاپ و منتشر نماید.

با عنایت به حکم ماده (۳) قانون مدنی کلیه قوانین باید در روزنامه رسمی منتشر شود و مطابق ماده (۲) قانون مذکور تاریخ لازم الاجراء شدن قوانین پانزده روز پس از انتشار در روزنامه رسمی محاسبه می شود. بنابراین عدم امضاء و عدم صدور دستور انتشار قوانین توسط رئیس جمهور منتج به تأخیر در اجرای احکام و تکالیف قانونی و متضرر شدن مردم و تضییع حقوق دولتی می شود.

با توجه به تقاضای تعداد ۳۲ نفر از نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی در دوره یازدهم با نمایندگی جناب آقای حسینعلی حاجی دلیگانی، مبنی بر اعمال ماده ۲۳۴ قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی درخصوص استنکاف از اجرای

ماده (۱) قانون مدنی حجت الاسلام والمسلمین جناب آقای دکتر حسن روحانی رئیس جمهور محترم دولت های یازدهم و دوازدهم از زمان تصدی به ریاست جمهوری اسلامی ایران در موارد متعدد مرتکب استنکاف از اجرای حکم ماده (۱) قانون مذکور شده است.

با توجه به استعلامات صورت گرفته از معاونت محترم قوانین مجلس شورای اسلامی، جناب آقای دکتر حسن روحانی رئیس جمهور دولتهای یازدهم و دوازدهم از زمان تصدی به پست ریاست جمهوری اسلامی ایران از امضاء، صدور دستور انتشار و ابلاغ سیزده (۱۳) فقره قانون مصوب مجلس شورای اسلامی به شرح جدول ذیل استنکاف نموده است:

موارد استنکاف رئیس جمهور از امضاء، ابلاغ و دستور انتشار قوانین مجلس

ردیف	عنوان قانون	تاریخ نهایی شدن مصوبات مجلس	تاریخ ابلاغ به رئیس جمهور	تاریخ دستور به انتشار از سوی رئیس مجلس
۱.	قانون حمایت از آمران به معروف و ناهیان از منکر	۱۳۹۴/۲/۲	۱۳۹۴/۳/۹	۱۳۹۴/۳/۱۹
۲.	قانون پیشگیری از وقوع جرم (مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام)	۱۳۹۴/۶/۲۱ مجمع	۱۳۹۴/۷/۲۰	۱۳۹۴/۹/۱۴
۳.	قانون رسیدگی به داریی مقامات، مسئولان و کارگزاران جمهوری اسلامی ایران (مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام)	۱۳۹۴/۴/۹ مجمع	۱۳۹۴/۹/۱۴	۱۳۹۴/۱۰/۷

ردیف	عنوان قانون	تاریخ نهایی شدن مصوبات مجلس	تاریخ ابلاغ به رئیس جمهور	تاریخ دستور به انتشار از سوی رئیس مجلس
۴.	قانون اصلاح قانون سنجش و پذیرش دانشجو در دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی کشور	۱۳۹۵/۲/۲۶	۱۳۹۵/۳/۳	۱۳۹۵/۴/۲
۵.	قانون احکام دائمی برنامه توسعه کشور	۱۳۹۵/۱۱/۲۷	۱۳۹۵/۱۲/۱	۱۳۹۶/۱/۱۶
۶.	قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۶-۱۴۰۰) (مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام)	۱۳۹۵/۱۲/۲۱ مجمع	۱۳۹۵/۱۲/۲۵	۱۳۹۶/۱/۱۶
۷.	قانون الحاق مواردی به قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی	۱۳۹۷/۴/۲۰	۱۳۹۷/۴/۲۵	۱۳۹۷/۵/۱۰
۸.	قانون دائمی شدن قانون مجازات اسلامی	۱۳۹۷/۳/۲۳	۱۳۹۷/۴/۹	۱۳۹۷/۵/۲
۹.	قانون الحاق یک ماده به قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق التدریسی و آموزشیاران نهضت سوادآموزی در وزارت	۱۳۹۷/۶/۲۱	۱۳۹۷/۶/۲۵	۱۳۹۷/۷/۱۴

ردیف	عنوان قانون	تاریخ نهایی شدن مصوبات مجلس	تاریخ ابلاغ به رئیس جمهور	تاریخ دستور به انتشار از سوی رئیس مجلس
	آموزش و پرورش			
۱۰.	قانون الحاق یک تبصره به ماده (۱۸۲) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی	۱۳۹۸/۵/۲۳	۱۳۹۸/۵/۲۸	۱۳۹۸/۶/۲۴
۱۱.	قانون موافقتنامه خدمات (سرویس های) هوایی دوجانبه بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت کشور کویت	۱۳۹۹/۲/۳۰	۱۳۹۹/۳/۱۹	۱۳۹۹/۶/۲۲
۱۲.	قانون الزام دولت به پرداخت یارانه کالاهای اساسی	۱۳۹۹/۸/۲۸	۱۳۹۹/۹/۱	۱۳۹۹/۹/۱۲
۱۳.	قانون اقدام راهبردی برای لغو تحریم ها و صیانت از منافع ملت ایران	۱۳۹۹/۹/۱۲	۱۳۹۹/۹/۱۲	۱۳۹۹/۹/۱۸

بخش دوم - اقدامات نمایندگان / کمیسیون تخصصی مجلس شورای اسلامی

پس از وصول درخواست ۳۲ نفر از نمایندگان محترم مبنی بر اعمال ماده ۲۳۴ قانون آیین نامه داخلی درخصوص استتکاف رئیس جمهور از اجرای ماده (۱) قانون مدنی، موضوع جهت بررسی در دستور کار جلسه مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۲۹ کمیسیون قضایی و حقوقی قرار گرفت و پس از اظهارات جناب آقای حسینعلی حاجی دلیگانی به نمایندگی از درخواست کنندگان، معاون امور مجلس رئیس

جمهور جناب آقای امیری پاسخهایی را بیان نمود. سپس کمیسیون درخصوص وارد بودن درخواست اعمال ماده ۲۳۴ قانون آیین‌نامه داخلی درمورد جناب آقای حسن روحانی رئیس جمهور دولتهای یازدهم و دوازدهم، رأی گیری به عمل آورد و با اکثریت آراء نمایندگان حاضر درخواست مذکور وارد تشخیص داده شد.

بخش سوم - جمع‌بندی نهائی

با توجه به مطالب فوق الذکر و مستندات موجود استتکاف جناب آقای دکتر حسن روحانی رئیس جمهور دولتهای یازدهم و دوازدهم از زمان تصدی به پست ریاست جمهوری اسلامی ایران از اجرای ماده (۱) قانون مدنی مبنی بر امضاء، صدور دستور انتشار و ابلاغ سیزده (۱۳) فقره قانون مصوب مجلس شورای اسلامی، برای کمیسیون قضائی و حقوقی محرز است و مطابق ماده (۲۳۴) قانون آیین‌نامه داخلی گزارش این کمیسیون جهت اجرای تبصره ۱ ماده مذکور تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌گردد.

موسی غضنفر آبادی

رئیس کمیسیون قضایی و حقوقی