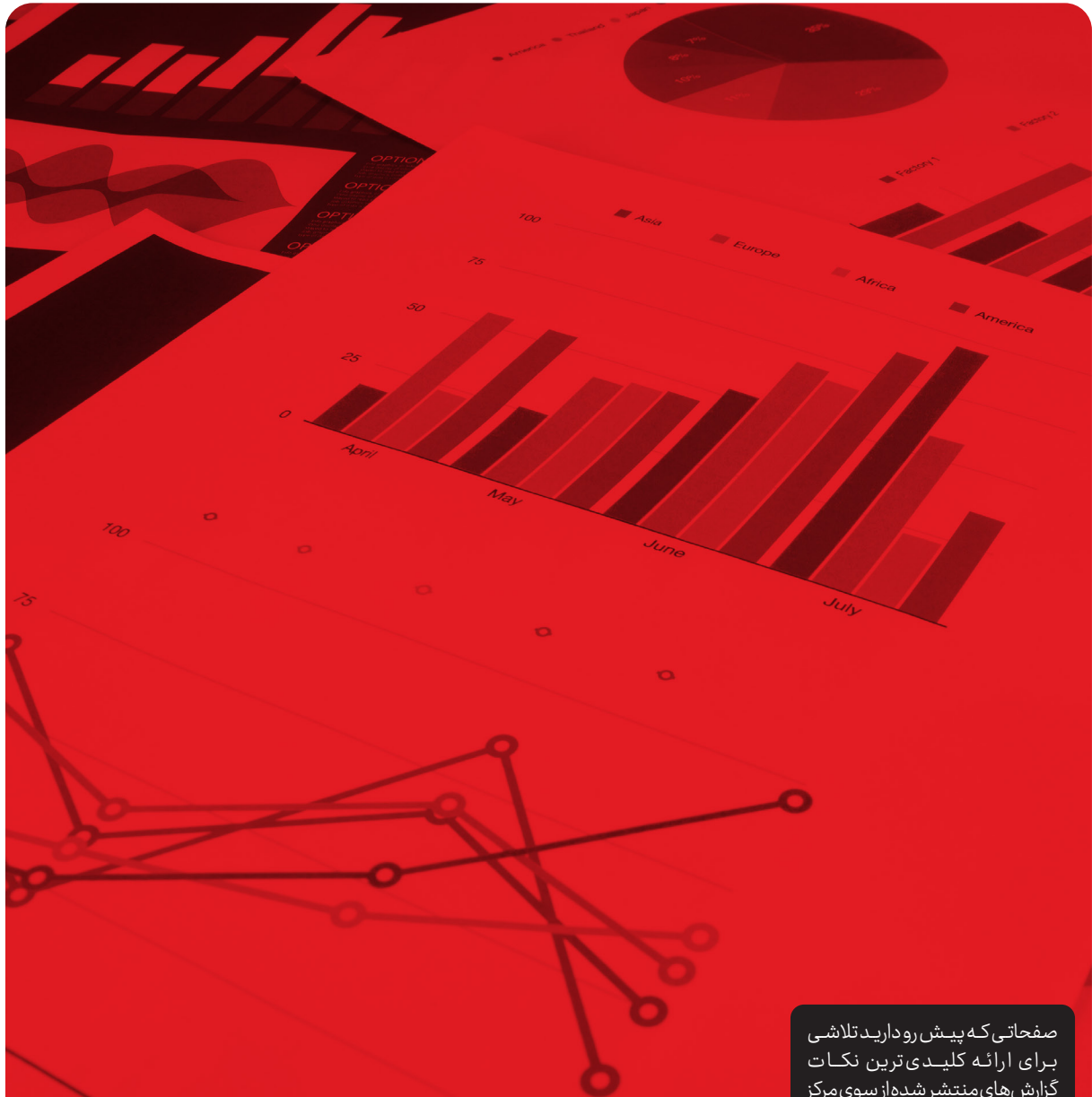


پژوهش نامه

پژوهش نامه آماری-تحلیلی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی
سال اول | شماره ۹ | هفته دوم تیر ۱۴۰۰



بررسی دخل و خرج دستگاه‌های اجرایی کشور در قانون بودجه سال ۱۴۰۰

۵ پیشنهاد برای اصلاح قانون انتخابات شوراها

نخستین چالش سایبری آمریکا؛ بایدن چرا مغلوب شد؟

صفحاتی که پیش رودارید تلاشی برای ارائه کلیدی‌ترین نکات گزارش‌های منتشر شده از سوی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی در هفته‌های گذشته است که به شما کمک خواهد کرد در صورتی که فرصت مطالعه متن کامل گزارش‌ها را ندارید. محورهای اصلی آن‌ها را بدست آورید. «پژوهش نامه» شنبه‌های هر هفته از سوی روابط عمومی مرکز پژوهش‌های مجلس منتشر خواهد شد و از طریق سایت این مرکز به نشانی rc.majlis.ir در دسترس است.

پیشنهاد برای اصلاح قانون انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران

اذعان شود اگر در هفته‌های متناوب برای سه بار جلسه شورا تشکیل نگردد اعضای علی‌البدل به جلسه دعوت میشوند تا درباره تغییر شهردار تصمیم‌گیری نمایند که در این صورت نیازی به تغییر حدنصاب نیز وجود ندارد. یا اینکه در قانون عنوان شود بعد از سه بار عدم تشکیل جلسه در صورت موافقت اکثریت مطلق کل اعضای شورا، شهردار برکنار می‌شود.

ماده (۵). ماده (۲۸) قانون شوراهای انتخاب نماینده توسط نامزدها برای حضور در شعب رأی‌گیری اختصاص دارد و احتمالاً منظور طراحان محترم، اضافه شدن يك ماده به ماده (۳۲) قانون بوده است. مسئله اساسی آن است که مطابق دستورالعمل «مأموریت کارکنان دولت یا مؤسسات عمومی غیردولتی که به عضویت شوراهای اسلامی شهر، شهرک، بخش و روستا درآمده‌اند» آن دسته از کارکنان دولت یا مؤسسات عمومی غیردولتی که به عضویت شوراهای اسلامی می‌شوند و به وجود تمام وقت یا پاره‌وقت آنان نیاز می‌باشد می‌توانند به‌عنوان مأمور به خدمت در شورا انجام وظیفه نمایند. همچنین باید بیان داشت هر شهرداری، نهاد مستقلی است و شخصیت حقوقی مستقلی دارد و لذا کارمند يك شهرداری که به‌عنوان عضو شورای اسلامی همان شهر انتخاب شده نمی‌تواند به شهرداری دیگری مأمور شود. ❗

در مقدمه (دلایل توجیهی) طرح «اصلاح موادی از قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» عنوان شده که «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» اگرچه در مشارکت مردم و تصمیم‌گیری آنان در امور مختلف تأثیر زیادی داشته، اما نواقص موجود در قانون مذکور باعث می‌شود اثرگذاری مردم در این زمینه کم‌رنگ‌تر گردد. بنابراین پیشنهادهایی برای اصلاح موادی از این قانون ارائه شده است:

ماده (۱). ذکر عبارت «در جلسات شورا شرکت خواهند نمود» در ماده (۱۳) قانون شوراهای همراه با نوعی الزام است. با وجود این می‌توان برای شفافیت بیشتر عبارت «باید در جلسات شورا شرکت کنند» را جایگزین آن کرد. ماده (۲). عبارت «در جلسات آن شرکت می‌نمایند» در تبصره «۳» ماده (۱۴) قانون شوراهای بیانگر نوعی الزام است که می‌توان جهت شفافیت بیشتر به عبارت «موظف هستند در جلسات شورا شرکت نمایند» تغییر یابد.

ماده (۳). ماده‌های از قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران که به موضوع تحقیق و تفحص می‌پردازد ماده (۸۱) است که بالتبع اگر شهردار مانع از انجام تحقیق و تفحص شود اعضای شوراهای اسلامی می‌باید براساس ماده (۸۳) آن قانون اقدام نمایند. با وجود این می‌توان کلمه «شهردار» را به ابتدای تبصره «۷» ماده (۸۱) قانون شوراهای اسلامی اضافه کرد.

ماده (۴). برای جلوگیری از بیثباتی در اداره شهرداری، منطقی آن است که

پیشنهاد



❖ **ماخذ گزارش:** اظهار نظر کارشناسی درباره: «اصلاح موادی از قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» شماره مسلسل: ۲۶۰۱۷۵۶۹

ایرادات «لایحه اصلاح قانون اصلاح مواد (۶۳) و (۶۴) قانون محاسبات عمومی کشور»

موضوع لایحه اصلاح قانون اصلاح مواد (۶۳) و (۶۴) قانون محاسبات عمومی کشور، تمدید مدت انتقال پرداخت‌ها در سال آینده، نظام‌مند کردن گزارش‌های صورتحساب پرداخت و دریافت دستگاه‌ها و شرکت‌های دولتی و حرکت به سمت حسابداری تعهدی است. این لایحه مشابه بند (و) و «۵» تبصره «۲۰» لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ است که بند «۵» با توجه به ایرادات قانونی و ابهامات اجرایی در قانون بودجه سال ۱۳۹۸ به تصویب نرسید. موارد مذکور در بند «و» لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ در قوانین بودجه سال‌های ۱۳۹۹ و ۱۴۰۰ نیز تکرار شده است.

پیشنهاد کلی مرکز پژوهش‌ها، رد کلیات لایحه مذکور است.

پیشنهاد تقنینی:

۱. ساختار کنونی لایحه تغییر کند و در قالب اصلاح چند ماده قانون محاسبات عمومی و نه در قالب ماده واحد بیان شود. همچنین چند حکم قانونی دیگر که در این لایحه به آن اشاره شده، نظیر ماده (۹۵)، (۹۸) و (۱۰۲) قانون محاسبات عمومی نیز جزو قوانین مورد اصلاح ذکر شود.
۲. با توجه به وجود مخاطرات تعویق پرداخت‌ها و همچنین ایرادات قانونی که حساسیت نمایندگان و شورای نگهبان نیز مؤید آن است، پیشنهاد می‌شود تمدید زمان نگاهداری منابع تخصیص داده شده با موارد زیر جایگزین شود:
 - الف) دستگاه‌های اجرایی برحسب مبلغی که از اعتبار سال قبل به خزانه برمی‌گردانند، در اولویت تخصیص سال آینده قرار بگیرند. با این تدبیر شاید بتوان مشکل هزینه‌کرده‌های غیرضروری در پایان مهلت قانونی را تا حدی برطرف نمود.
 - ب) دستگاه‌های خواهان انتقال پول تا پایان سال آینده موظفند درخواست خود را حداکثر تا پایان فروردین ماه به خزانه اعلام کنند و در صورت تأیید خزانه مهلت پرداخت تا پایان سال آینده تمدید خواهد شد. این تمدید مشروط بر این است که حجم کل مبالغ منتقل شده تا پایان سال، از سه درصد کل حجم تخصیص فراتر نرود.
۳. ابهامات مطرح شده در متن گزارش، در متن جدید لایحه برطرف شوند.



ماخذ گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: «لایحه اصلاح قانون اصلاح مواد (۶۳) و (۶۴) قانون محاسبات عمومی کشور» شماره مسلسل: ۱۷۵۶۳

نکات کلیدی از مردود شدن دولت بایدن در نخستین چالش سایبری



شرح ماجرا

جمعه ۱۷ اردیبهشت ماه ۱۴۰۰، هفتم می ۲۰۲۱، یکی از خطوط انتقال سوخت شرکت «کولونیال» آمریکا مورد حمله باج‌افزاری یک گروه هکری ساکن در اروپای شرقی به نام «دارک‌ساید» قرار گرفت و از کار افتاد. هکرها ۱۰۰ گیگابایت از اطلاعات این شبکه را در اختیار گرفتند تا باج اعلام شده از سوی شرکت تأمین شود.

تبعات

در واکنش به این حمله، بیش از ۱۰ هزار پمپ بنزین در سراسر جنوب شرقی آمریکا به ویژه کارولینا، ویرجینیا و جورجیا با کمبود سوخت مواجه شدند، با توجه به نبود راننده و تانکر سوخت کافی برای انتقال حجم سوخت انتقالی، کاهش سوخت بیش از یک هفته ادامه داشت و قیمت متوسط هر گالن بنزین در روز چهارشنبه ۱۲ می ۲۰۲۱ (۲۲ اردیبهشت ماه ۱۴۰۰) به ۳ دلار افزایش یافت.

صفوف طولانی در پمپ بنزین‌ها، ذخیره بنزین در پلاستیک، زدخوردها میان رانندگان در برخی ایالت‌ها، قطع برق در ایالت میای و تبعات اجتماعی دیگری که این حمله را در پی داشت؛ سبب شد به رغم آنکه گروه هکری دسترسی به سرورهای خود را از دست بدهد و عملاً به باج درخواستی دست نیابد؛ دولت بایدن در نخستین چالش سایبری جدی مردود شود.

عملکرد دولت بایدن

دولت بایدن به رغم موفقیت نسبی در مبارزه با همه‌گیری کرونا، نتوانسته است در حوزه مسائل سایبری توفیقی به دست آورد. این شکست هم به نوپدید بودن و متغیر بودن این حوزه در نسبت با موضوع امنیت ملی

بازمی‌گردد و هم به دشواری سیاستگذاری و ساماندهی آژانس‌ها و نهادهای متعدد سایبری آمریکا.

دو نکته مهم در مورد حمله باج‌افزارانه این گروه هکری که آن را با دیگر گروه‌ها متفاوت می‌کند، این است که اولاً این حمله نشان داد همچنان جرائم سایبری در حوزه زیست‌محیطی نیز امکان بروز دارد و این موضوع، خطر آشفته‌گی اجتماعی پس از حمله سایبری را گوشزد می‌کند. نکته دوم آن است که این گروه، تاکنون دو بار اقدام به اعطای کمک‌های مالی به گروه‌های خیریه کرده است که این موضوع نیز ممکن است از یک شکل نوین از پول‌شویی خبر دهد.

معانی و ملاحظات برای جمهوری اسلامی ایران

- ۱- تأمین امنیت سایبری زیرساخت‌های سایبری کشور، فوری‌تر و آنی‌تر از تأمین امنیت سایبری سایت‌های خبری و حتی پایگاه‌های داده است.
- ۲- مهم‌ترین موضوع در امنیت سایبری جمهوری اسلامی ایران، فقدان یک استراتژی منسجم و پس از آن نبود فرماندهی واحد در شناسایی، ارزیابی و پاسخگویی به حملات سایبری است.
- ۳- سرعت بالای رخدادهای فناورانه، هوشمندسازی خدمات و شکل حکمرانی را به یک امر بدیهی تبدیل کرده است. این هوشمندسازی باید مبتنی بر یک رویکرد ایجابی و براساس اتکاء بر توان داخلی کشور باشد. ❗



ماخذ گزارش:

اولین چالش سایبری دولت بایدن؛ اختلال سایبری در شبکه سوخت آمریکا
شماره مسلسل: ۲۶۰۱۷۵۵۸

اصلاح اساسنامه سازمان بین المللی کار به شرط حذف بیانیه فیلادلفیا

سازمان بین المللی کار در گذر زمان با موضوعاتی مواجه شده که اصلاح اساسنامه آن را ایجاب می نماید. اصلاحاتی که هم اکنون به عنوان لایحه به مجلس تقدیم شده، مربوط به ۳۵ سال قبل است و ۱۱ ماده از مواد ۴۰ گانه اساسنامه را اصلاح کرده است.

ارزیابی مفاد لایحه

رأی دهی در
کنفرانس و قواعد
حاکم بر چگونگی
اصلاح اساسنامه

تصویب هرگونه اصلاح مربوط به اهداف بنیادین سازمان، محل استقرار دائمی سازمان، ترکیب و کارکردهای ارکان سازمان، انتخاب و مسئولیت های مدیر کل، مقررات اساسی کنوانسیون های بین المللی کار و توصیه ها و مقررات اساسنامه، باید توسط سه چهارم اعضا به تصویب برسد تا لازم الاجرا شود. سایر اصلاحات با دو سوم آرا انجام خواهد شد.

روند انتخاب
مدیر کل

مدیر کل بعد از انتخاب توسط شورای مدیریت، به کنفرانس سازمان پیشنهاد می شود تا انتخاب وی، در کنفرانس به تصویب برسد.

ترکیب و
صلاحیت
شورای مدیریت دفتر
بین المللی کار

هدف این است نمایندگی در شورا، با لحاظ شدن مؤلفه های جغرافیایی، اقتصادی و اجتماعی مناسب تر شود. متعاقب این اصلاح، تعداد اعضای شورای مدیریت از ۵۶ به ۱۲ اکرسی ارتقا یافت و نحوه تعیین آنها نیز تغییر کرده است. در انتخاب اعضا برای کرسی ها به مواردی از قبیل جمعیت و فعالیت اقتصادی بر اساس تولید ناخالص داخلی توجه خواهد شد.

نتیجه گیری

تصویب لایحه حاضر با توجه به وضعیت بین المللی و عدم لازم الاجرا بودن آن، می تواند باعث شود تا روند تکمیل شرط تعداد لازم کشورهای تصویب کننده تاحدی فراهم شود. با توجه به اینکه مفاد اصلاحات در راستای منافع کشورهای در حال توسعه از منظر عضویت در سازمان های بین المللی است، تصویب آن مورد پیشنهاد است. لازم است متن بیانیه فیلادلفیا به دلیل اینکه جزئی از اصلاح سال ۱۹۸۶ نیست و همچنین یک سند الزام آور حقوقی نمی باشد، از متن لایحه حذف شود. □



ماخذ گزارش:

اظهاری نظر کارشناسی درباره: لایحه تصویب اساسنامه سازمان بین المللی کار
شماره مسلسل: ۲۴۰۱۷۵۵۷

آیا موافقتنامه حقوقی ایران و قزاقستان با احکام شرعی تطابق دارد؟



لایحه « موافقتنامه بین دولت جمهوری اسلامی ایران و جمهوری قزاقستان در زمینه معاضدت حقوقی متقابل در امور مدنی» در تاریخ ۱۳۹۸/۴/۲۱ بین طرفین امضا شده است. کشورهایی که ارتباطات گسترده‌ای با یکدیگر دارند، به صورت معمول با انعقاد موافقتنامه‌های متعددی از قبیل اقتصادی، فرهنگی و غیره سطح همکاری‌های بین خود را ارتقاء می‌دهند. یکی از موافقتنامه‌هایی که در این راستا قابل ذکر است معاهدات دوجانبه همکاری حقوقی است که به چند دسته تقسیم می‌شوند که از جمله آنها می‌توان به معاهدات استرداد محکومین، انتقال محکومین و سازوکارهای همکاری حقوقی و قضایی مانند آموزش نیروهای انسانی اشاره کرد. در واقع برای نیل به اهداف انعقاد این قبیل موافقتنامه‌ها، کشورهای طرف چنین معاهداتی باید بتوانند به قابل اتکاء بودن، توانایی و کارکرد سیستم حقوقی یکدیگر اطمینان کنند.

چند نکته مهم و قابل اهمیت در این موافقتنامه

- تعارضی بین موادی از موافقتنامه به چشم می‌خورد.
- مورد بررسی مبانی همکاری استرداد مجرمین یا انتقال محکومین متعدد نبوده و تنها محدود به حاکمیت، امنیت ملی یا نظم عمومی و اصول اساسی

قانون داخلی شده است.

- مرجع یا نهاد مرکزی از سوی جمهوری اسلامی ایران، وزارت دادگستری معرفی شده است اما مفاد این معاهده یا به عبارت دیگر تعهدات آن دارای ابعاد مختلف حقوقی بوده و مستلزم مداخله مراجع قضایی است.
- معاهده دو طرف خود را ملزم می‌کند که به اتباع یکدیگر امکان مراجعه به مراجع قضایی خود را برای دادخواهی بدهند. این یعنی نه تنها در امکان اقامه دعوی و شروع رسیدگی قضایی به آنها اختیار داده شده است بلکه موانع موجود دیگر نیز مانند اخذ تأمین برداشته شده است.
- یکی از ایرادات پر تکرار شورای نگهبان به این نوع موافقتنامه‌ها، خلاف شرع تلقی نمودن اطلاق برخی از مواد آنها است که منجر به شناسایی احکام محاکم و مقررات قوانین آیین دادرسی مراجع غیرمسلمان می‌شود. بر اساس نظر شورای محترم نگهبان، در موارد مشابه، پذیرش این نوع موافقتنامه، مستلزم پذیرش احکام این دادگاه‌ها است که این مهم مغایر با شرع می‌باشد. این وضعیت در خصوص موافقتنامه حاضر نیز صادق می‌باشد. این ایراد به صورت خاص در ارتباط با مواد ۲۰ تا ۲۲ معاهده که به شناسایی و اجرای آراء صادر شده در یکی از طرف‌های معاهده می‌پردازد مصداق دارد.

۱- تبصره ذیل ماده واحده به شکل زیر اصلاح گردد:

«تبصره: رعایت اصول ۷۷ و ۱۳۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در اجرای این موافقتنامه به ویژه به ترتیب در خصوص مواد ۲۸ و ۲۷ الزامی می‌باشد.»

نتیجه‌گیری

نظر به ایراد احتمالی مغایر شرع بودن برخی مفاد این موافقتنامه‌ها، تصویب این موافقتنامه منوط به احراز تشخیص مصلحت و ضرورت در این خصوص است و احراز این امر بر عهده نمایندگان محترم است.



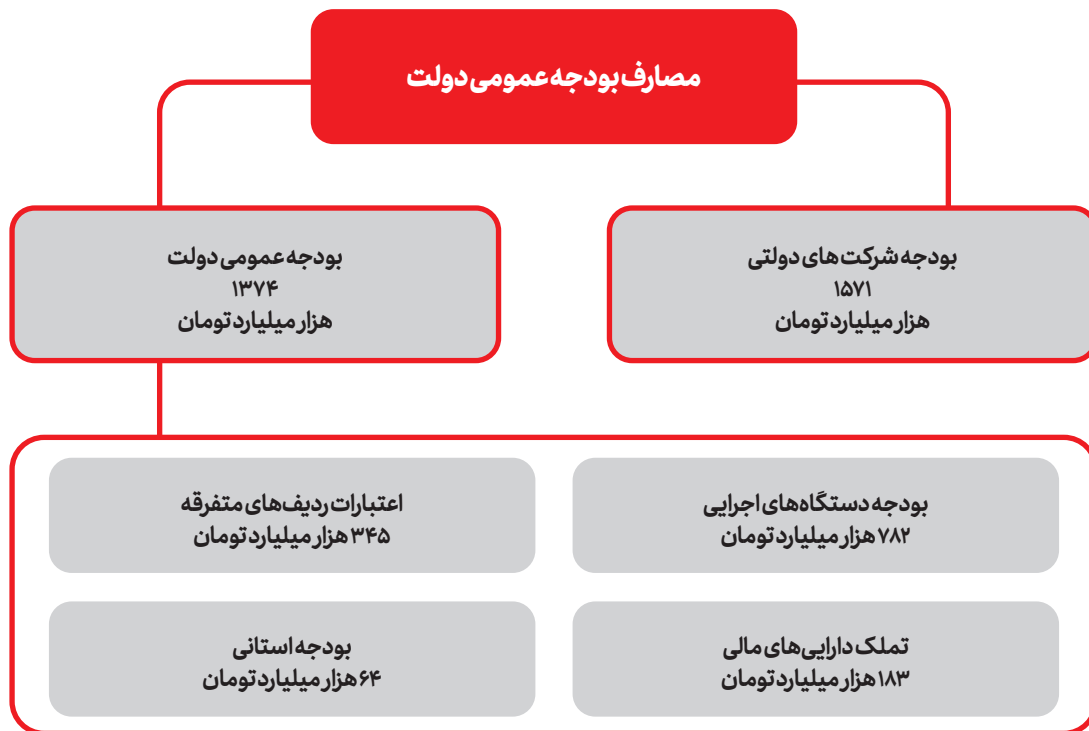
✎ **ماخذ گزارش:** اظهار نظر کارشناسی درباره: «لایحه موافقتنامه بین دولت جمهوری اسلامی ایران و جمهوری قزاقستان در زمینه معاضدت حقوقی متقابل در امور مدنی» / شماره مسلسل: ۲۴۰۱۷۵۵۴

بررسی بودجه دستگاه‌های اجرایی کشور در قانون بودجه سال ۱۴۰۰

بخش عمده مصارف بودجه عمومی دولت در قالب جدول ۷ قانون بودجه و به تفکیک دستگاه‌های اجرایی ارائه می‌شود. تعداد بسیار بالای ردیف‌ها و نبود دسته‌بندی مشخص برای درک بهتر نحوه تقسیم منابع میان دستگاه‌های گوناگون، موجب شده بررسی بودجه دستگاه‌های اجرایی دشوار، و ورود مجلس شورای اسلامی به ارقام این جدول در مدت زمان بررسی لوایح بودجه، بسیار محدود و در بیشتر موارد، صرفاً از جنبه افزایش ردیف بودجه برخی دستگاه‌ها باشد. گزارش حاضر، دستگاه‌های اجرایی جدول ۷ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ را براساس قوای حاکم طبقه‌بندی کرده است.

طبقه‌بندی دستگاه‌های اجرایی

- مجموع کل اعتبارات دستگاه‌های اجرایی حدود ۲۹۲ هزار میلیارد تومان (۶۰ درصد) نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۹، بودجه دولت حدود ۵۶ درصد افزایش، بودجه قوه مقننه حدود ۶۷ درصد افزایش و بودجه قوه قضائیه حدود ۵۷ درصد افزایش یافته است.
- سهم سایر دستگاه‌ها (اعم از نیروهای مسلح، مراکز فرهنگی، آموزشی و علمی خارج از قوای سه‌گانه و...) از کل اعتبارات حدود ۲۰ درصد است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۹، حدود ۷۶ درصد رشد داشته است.



- ۱- توجه به پیش‌بینی‌های اصلی افزایش هزینه دستگاه‌های اجرایی
- ۲- نصاب افزایش اعتبارات دستگاه‌های اجرایی
- ۳- تمرکز بر بیشترین تغییرات در اعتبارات دستگاه‌های اجرایی

نکته: گزارش اصلی حاوی جدول‌هایی از رشد اعتبارات دستگاه‌های اجرایی، ردیف‌های جدید و بیشترین رشد یا کاهش اعتبارات قانون بودجه سال ۱۴۰۰ می‌باشد؛ برای مطالعه دقیق‌تر به گزارش ماخذ رجوع شود. [

مقایسه بودجه دستگاه‌های اجرایی در قانون بودجه ۱۴۰۰

طبقه‌بندی انجام شده، تصویر بهتری از میزان اعتباراتی ارائه می‌کند که در اختیار دستگاه‌های اجرایی اصلی و زیرمجموعه‌های آن قرار می‌گیرند. مقایسه رشد اعتبارات دستگاه‌های اجرایی در قانون بودجه ۱۴۰۰ نسبت به بودجه ۱۳۹۹
مجموع کل مصارف بودجه عمومی دولت در قانون بودجه سال ۱۴۰۰ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۹ حدود ۱۱۱ درصد رشد داشته که در مقایسه با روند رشد مصارف بودجه در سال‌های گذشته، نوعی رکورد به حساب می‌آید. البته بخشی از این افزایش مربوط به انعکاس مواردی در سقف منابع و مصارف عمومی است که در سال‌های قبل به صورت غیرشفاف در متن ماده واحده ذکر می‌شد، اما در سقف منابع و مصارف عمومی منعکس نمی‌شد. الگوی پیشنهادی برای بررسی بودجه دستگاه‌های اجرایی در لوایح بودجه




ماخذ گزارش:

بررسی بودجه دستگاه‌های اجرایی کشور در قانون بودجه سال ۱۴۰۰
شماره مسلسل: ۱۷۵۶۴

ضرورت‌های اصلاحی در طرح «پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی»

دامپزشکی و نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی دچار اختلال جدی است که این طرح به شکل مناسبی رفع این چالش را مدنظر قرار نداده است و البته ماده (۱۳) طرح، نه تنها منجر به بهبود فضای کسب و کار، بلکه سبب بدتر شدن آن از طریق اعطای اختیار موسع به سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی، در زمینه الزام فعالان بخش کشاورزی به اخذ مجوز از سازمان مذکور خواهد شد. ۳- در حال حاضر وجود مشکلاتی مانند تعارض منافع در ساختار بخش کشاورزی، ضعف جدی در تشکل‌های مردمی و نظام‌های بهره‌بردار و فراهم نبودن فضای توانمندساز برای آنها، تغییر کاربری اراضی کشاورزی و عدم ارتباط مناسب بین تحقیقات و آموزش کشاورزی با عرصه تولید، از سایر موانع اساسی تولید در بخش کشاورزی هستند که در طرح حاضر مدنظر قرار نگرفته‌اند.

مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با تصویب طرح حاضر با انجام اصلاحات اساسی در متن مواد آن موافق است. 



ماخذ گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: «طرح تقویت امنیت غذایی کشور و رفع موانع تولیدات کشاورزی» شماره مسلسل: ۲۵۰۱۷۵۴

🔴 طرح «تقویت امنیت غذایی کشور و رفع موانع تولیدات کشاورزی» که پس از انجام اصلاحاتی در محتوا، عنوان آن به طرح «پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی» تغییر یافته است، در ۱۴ ماده، با هدف رفع چالش‌های موجود در مسیر تولید در بخش کشاورزی، تدوین شده است.

با بررسی طرح می‌توان دریافت که عدم پرداختن دقیق و همه‌جانبه به رفع چالش‌های موجود و مسکوت ماندن برخی از مسائل مهم و از طرفی ارائه راهکارهای غیراصولی و همراه با آزمون و خطا، منجر به عدم توفیق طرح حاضر در تقویت تولید بخش کشاورزی خواهد شد. در ادامه تنها برخی از نکات را می‌خوانید:

۱- ماده (۱۲) طرح، در صورت تصویب زمینه تغییر کاربری اراضی زراعی باغی حاصلخیز کشور را که دچار محدودیت جدی هستند، به اسم توسعه صنایع تبدیلی و دامداری فراهم خواهد کرد. این در حالی است که فعالیت‌هایی مانند صنایع تبدیلی، مرغداری و گاو‌داری نیازمند اراضی زراعی باغی حاصلخیز نیستند و منطق ایجاب می‌کند که بنگاه‌های مربوطه در اراضی بایر و غیرحاصلخیز استقرار یابند. این موضوع با توجه به اینکه تشکیل یک سانتیمتر مکعب خاک صدها سال زمان می‌برد، از اهمیت اساسی برخوردار است.

۲- سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی، به خصوص به شکل تجاری و صنعتی، به علت استعلام از دستگاه‌های متعدد و سازمان‌های نظام



مجلس شورای اسلامی
مرکز پژوهش‌ها