**باسمه تعالی**

**گزارش کمیته نظارت کمیسیون ویژه تولید مجلس شورای اسلامی**

**نظارت بر اجرای قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی**

**21 شهریور 1400**

**به استناد گزارش های ارائه شده از سوی هیئت نظارت بر قانون (وزارت صمت) و همچنین گزارش های تکمیلی مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی در این زمینه، قانون در قالب 70 حکم استخراج گردیده است که هر حکم به یک یا چند دستگاه موضوعی مرتبط است.**

**مطابق با گزارش مرکز پژوهش های مجلس، از 70 حکم 11 مورد اجرایی شده، 36 مورد در حال اجراست و 23 مورد اجرا نشده یا وضعیت مشخصی ندارد. همچنین مطابق با گزارش هیئت نظارت، 38 مورد اجرایی شده، 20 مورد در حال اجرا و 12 مورد اجرا نشده یا وضعیت مشخصی ندارد. این اختلاف که بیشتر در خصوص موارد اجرایی شده یا در حال اجراست، نیازمند بررسی بیشتر است و البته با توجه به اینکه عمده موارد در مرحله طی روالهای قانونی و آئین نامه ای است، حاوی مشکل تلقی نمی شود؛ اما در خصوص موارد اجرا نشده یا مواردی که وضعیت آن مشخص نیست، مهمترین بندها به قرار زیر است:**

* **موارد مرتبط با تامین مالی ارزی تولیدکنندگان به مسئولیت بانک مرکزی در ماده 7 قانون**
* **موارد مرتبط با تسهیلات بیمه ای قراردادها به مسئولین سازمان تامین اجتماعی در ماده 11 قانون**
* **موارد مرتبط با مشوق های بیمه ای و مالیاتی به مسئولیت وزارت اقتصاد در ماده 12 و 14 قانون**

**بنابراین ضروری است نمایندگان بانک مرکزی، سازمان تامین اجتماعی و وزارت اقتصاد هر چه سریعتر در این زمینه اقدامات لازم را انجام داده و گزارش آن را به مجلس شورای اسلامی ارائه نمایند. از قضا موارد فوق الذکر، که در زمینه تامین مالی ارزی و مشوق های بیمه و مالیاتی است و تولیدکنندگان همواره از این محل مورد فشار قرار گرفته اند، جزو بخش های اصلی قانون محسوب می شود که یا راجع به آن گزارشی به هیئت نظارت و مجلس ارائه نشده یا در کل اجرایی نشده است.**

**همچنین مهمترین اقدام انجام شده ضمن این قانون، راه اندازی سامانه توانیران بوده است که به عنوان زیرساخت اصلی اجرای قانون، به مرور در حال تکمیل است. با این حال، ضروری است هیئت نظارت در مکاتبه با دستگاه های مختلف که هنوز تکالیف خود را به اتمام نرسانده اند، و طبق گزارش ارائه شده توسط این هیئت 20 مورد را شامل می شود، زمانبندی دقیق مشخص نموده و تاریخ اجرای نهایی آن را به صورت دقیق به مجلس شورای اسلامی و کمیسیون تولید گزارش نماید.**

**در ادامه گزارش هیئت نظارت بر قانون در خصوص 70 حکم ارائه شده که پس از تطابق با گزارش های مرکز پژوهش های مجلس، احکام به تفکیک موارد انجام شده (سبز رنگ)، موارد در حال انجام (زرد رنگ) و موارد انجام نشده یا نامشخص (قرمز رنگ) آمده است:**

| **ردیف** | **حکم** | **خلاصه حکم** | **سازمان متولی** | **اقدامات انجام گرفته** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | ماده 2 | کلیه دستگاه­ها و نهادهای دولتی، عمومی غیردولتی مشمول قانون هستند. بخش خصوصی به میزان دریافت تسهیلات و امکانات دولتی مشمول قانون هستند. اشخاص حقوقی که یکی از اعضای هیات مدیره آنها توسط یکی از دستگاه­های مشمول ماده تعیین شده باشد نیز مشمول قانون هستند. | وزارت صمت | ماده فوق تکلیفی برای اجرا ندارد و صرفا جامعه مشمول ماده را مشخص می نماید. لذا حکم تلقی نمی شود. |
| 2 | تبصره 3  ماده 2 | دستگاه‌های زیر نظر مقام معظم رهبری با اذن ایشان مشمول قانون هستند. | وزارت صمت | مکاتبه طی نامه شماره 318107/60 مورخ 30/11/1398 و 72664/60 مورخ 9/3/1400 صورت گرفته ولی پاسخی دریافت نشده است. |
| 3 | بند الف ماده 3 | لزوم رعایت قانون حداکثر در برگزاری قانون مناقصات | کلیه دستگاههای  مشمول | با توجه به الزام تمامی دستگاههای مشمول قانون به رعایت قانون مناقصات و درج در سامانه ستادیران، به نظر می رسد ماده فوق از سوی مشمولین قانون رعایت می گردد. |
| 4 | بند ب  ماده 3 | تمام دستگاه‌های صدر ماده 2، در ارجاع کار به دستگاه‌های مشمول قانون برگزاری مناقصات افزوده می‌شوند. | تمام دستگاه‌های صدر ماده 2 |
| 5 | جزء 1 بند الف ماده 4 | ایجاد سامانه متمرکز برای درج فهرست توانمندی‌های داخلی  (سامانه توانیران) | وزارت صمت | سامانه توانیران به نشانی www.tavaniran.ir راه اندازی گردیده است. |
| 6 | جزء 2 بند الف ماده 4 | درج توانمندی‌های داخلی، ظرفیت تولید، اسامی تولیدکنندگان و رتبه‌بندی در سامانه توانیران | وزارت صمت | تا پایان سال 1399، اطلاعات 73000 واحد صنعتی دارای پروانه بهره‎برداری و 135 صنف و 196 واحد دانش بنیان در سامانه توانیران ثبت گردیده است. |
| 7 | تبصره بند الف ماده 4 | آیین نامه روش احراز عمق ساخت داخل | وزارت صمت | ایین نامه فوق طی مصوبه شماره 79048/ت57448هـ هیات وزیران ابلاغ گردیده است. ضمنا دستورالعمل تبصره 1 ماده2 آیین نامه فوق تهیه گردیده و پس از ابلاغ وزیر صنعت، معدن و تجارت در سامانه توانیران بارگذاری و جهت ورود اطلاعات شرکتها به صورت خوداظهاری عملیاتی گردیده است. ضمناً به کلیه واحدهای مشمول اعم از سازمانهای استانی، خانه‎های صنعت معدن و تجارت استانها، اتاق­ها، انجمن‎ها، اتحادیه‎ها ارسال شده است . |
| 8 | جزء 3 بند الف ماده 4 | عمق ساخت و نصب برچسب درصد عمق ساخت داخل و درج آن در سامانه موضوع ماده 4 الف 1 | وزارت صمت | دستورالعمل عمق ساخت داخل به تمامی واحدهای مشمول ابلاغ گردیده که انشاالله به زودی درج در سامانه آغاز می گردد. |
| 9 | جزء 4 بند الف ماده 4 | رتبه بندی و درج آن برای تولیدکنندگان کالاها، عرضه کنندگان خدمات و پیمانکاران طراحی ـ ساخت در سامانه موضوع جزء(۱) | مراجع ذی صلاح قانونی غیر دولتی و وزارت صمت | آیین نامه فوق طی مصوبه شماره 4296/ت57526هـ مورخ 23/7/99 هیات وزیران ابلاغ گردیده است. در حال حاضر مدل رتبه‎بندی و شاخص‎های آن در حال نهایی کردن با اعضا کارگروه ذکر شده در آیین نامه رتبه بندی و همچنین مجریان می‎باشد. |
| 10 | تبصره 1 جزء 4 بند الف ماده 4 | تشخیص صلاحیت و طبقه بندی پیمانکاران طرحهای تملک دارایی‌های موضوع ماده(۲۲) قانون برنامه و بودجه کشور و وظایف موضوع ماده(۳۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور | سازمان برنامه و بودجه کشور | توسط سازمان برنامه و بودجه در حال انجام می باشد و لینک بین سامانه توانیران و سامانه ساجار برقرار می باشد وارجاع کار (موضوع بند الف ماده 5) بر اساس لیست فوق صورت می پذیرد. |
| 11 | تبصره 2 جزء 4 بند الف ماده 4 | ساماندهی، ایجاد، ثبت و اعلام فهرست ملی تشکل‌های اقتصادی | وزارت اقتصاد | 1- ساماندهی، ایجاد،ثبت و اعلام فهرست ملی تشکل های اقتصادی : براساس قانون موصوف" به منظور اجرایی شدن احکام ماده (5) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب 1390/11/16 با اصلاحات و الحاقات بعدی در راستای ساماندهی،ایجاد،ثبت و اعلام فهرست ملی تشکل های اقتصادی، وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با مشورت شورای گفتگو آیین نامه اجرایی آن را تهیه و به تصویب هیات محترم وزیران برساند. " در همین راستا اتاق ایران با تشکیل کمیته ای تخصصی نسبت به تهیه و تدوین آیین نامه مربوطه اقدام و پس از برگزاری جلسات متعدد کارشناسی با معاونت امور اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی، آیین نامه موصوف در 16 ماده نهایی و برای تصویب به هیات دولت ارائه گردیده است. |
| 12 | تبصره 2 جزء 4 بند الف ماده 4 | عضویت فراگیر فعالان اقتصادی در اتاق بدون دریافت چهار در هزار سود سالانه | اتاق ایران | براساس قانون حداکثر، " اتاق ایران موظف است اقدامات لازم جهت عضویت فراگیر فعالان اقتصادی در این اتاق، کارت عضویت و تمدید آن بدون دریافت چهار در هزار سود، موضوع ماده (13) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور را صادر نماید". بر همین اساس اتاق ایران با دعوت از صاحبنظران، معاونت ها، مدیران و کارشناسان بخش های مختلف اتاق نسبت به تشکیل کارگروه عضویت فراگیر اقدام نمود. پس از بحث و عضویت فراگیر احصا و راهکارهای هر کدام بررسی و رویکرد داوطلبانه مورد تاکید قرار گرفت و بر همین اساس گزارشی بر مبنای رویکرد داوطلبانه در تابستان سال 99 تهیه و انتشار یافت. برای اجرا و پیاده سازی این موضوع، مسئولیت اجرای پروژه به مرکز پژوهش های اتاق ایران محول گردید که گزارش اقدامات صورت گرفته در این خصوص نیز ارسال می‎گردد. |
| 13 | جزء 1 بند ب ماده 4 | انتشار فهرست و مشخصات طرح‌ها در سامانه موضوع همین ماده | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | تا اواسط خرداد ماه سال جاری تعداد 1037 پروژه از سوی مشمولین قانون در سامانه ثبت گردیده است. |
| 14 | جزء 2 بند ب ماده 4 | درج فهرست کالاهای خارجی مورد نیاز طرح‌ها (در دوران ساخت و بهره‌برداری) با ذکر مشخصات فنی و استانداردهای مربوطه در سامانه موضوع این ماده | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | در تمامی موارد لازم برای طرح در هیات نظارت و در صورت نیاز ارجاع به شورای اقتصاد برای تصمیم گیری الزام درج نیازها در سامانه توانیران وجود دارد.  تا اواسط خرداد ماه تعداد 3892 ثبت نیاز در سامانه توانیران انجام شده است .  گزارش عملکرد طی نامه شماره 52621/60 مورخ 18/2/1400 به مجلس شورای اسلامی ارسال گردیده است . |
| 15 | تبصره 1 جزء 2 بند ب ماده 4 | اقلام و نیازهای دفاعی موضوع ماده 4 ب 2 جزء 1 و 2 طبق مقررات مربوطه عمل می‌شود. | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | تاکنون موردی وجود نداشته است . |
| 16 | تبصره 2 جزء 2 بند ب ماده 4 | ممنوعیت خرید خارجی اقلام این جزء اگر حداقل 3 ماه قبل از شروع خرید ثبت در سامانه همین ماده نشده باشند. | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | از شرایط طرح موضوع تقاضای دستگاه‎های مشمول در هیات نظارت، بارگذاری نیازها در سامانه توانیران می‎باشد و برای کلیه موارد طرح شده در هیات، این مورد رعایت گردیده است. |
| 17 | جزء 3 بند ب ماده 4 | تعیین استاندارد مورد نظر کالا و خدمات مورد نیاز و درج در سامانه توانیران و پیشنهاد تدوین یا انطباق آن را به سازمان ملی استاندارد | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | ضمن ورود نیازهای خارجی توسط دستگاه‎های مشمول رعایت می‎گردد. |
| 18 | جزء 4 بند ب ماده 4 | محصولات داخلی دارای گواهی انطباق از مراکز تایید صلاحیت داخلی یا بین المللی مورد تایید است و مرجع رسیدگی به شکایت و داوری نسبت به موارد تعیین استاندارد غیرمتعارف سازمان ملی استاندارد است. | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | تاکنون موردی وجود نداشته است. |
| 19 | بند الف ماده 5 | ارجاع کار توسط دستگاههای موضوع ماده(۲) صرفاً به مؤسسات و شرکتهای ایرانی ثبت شده در فهرست توانمندی‌های مندرج در سامانه ماده (۴) مجاز است. | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | جلسات هیات نظارت الزام ابتدایی برای مشمولین قانون ارجاع کار به موسسات و شرکتهای ایرانی ثبت شده در سامانه توانیران را دارد. |
| 20 | بند الف ماده 5 | ارجاع کار در صورت نیاز به مشارکت ایرانی-خارجی(با سهم شرکت ایرانی **حداقل** ۵۱%) با تایید هیات نظارت | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | تاکنون موردی جهت مشارکت ایرانی- خارجی با سهم ایرانی بالای 51 درصد در هیات نظارت بر قانون مطرح نگردیده است. |
| 21 | بند الف ماده 5 | ارجاع کار در شرایط خاص به مشارکت ایرانی-خارجی(با سهم شرکت ایرانی **کمتر** از ۵۱%) و یا شرکت خارجی با تصویب شورای اقتصاد | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | تاکنون 1 مورد (کاغذ سبز خوزستان) با درخواست از سوی ستاد اجرایی فرمان امام، پرونده از هیات نظارت خارج و به طور مستقیم به شورای اقتصاد محول گردید که ارجاع کار خارجی و با تامین کالا و خدمات با سهم ایرانی 30 درصد به تصویب شورای اقتصاد رسید. |
| 22 | تبصره بند الف ماده 5 | ارجاع کار به شرکتهای ثبت نشده در سامانه ماده 4 در صورت تایید شورای عالی امنیت ملی مبنی بر مغایرت با مصالح امنیتی و دفاعی کشور در خصوص شرکتهای ثبت شده در سامانه | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | تاکنون موردی وجود نداشته است. |
| 23 | بند ب ماده 5 | تامین کالاها و خدمات مورد نیاز طرح (پروژه) از فهرست توانمندی‌های داخلی مندرج در سامانه موضوع ماده(۴) انجام شود. | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | در تمامی موارد ارجاع شده در هیئت نظارت بررسی ساخت داخل با اطلاعات سامانه توانیران و ... انجام می­پذیرد. |
| 24 | بند ب ماده 5 | ممنوعیت خرید کالاها و خدمات خارجی ( چه از بازار داخلی یا خارجی) که مشابه محصولات با مشخصات مندرج در سامانه توانمندی‌های داخلی برای مشمولین قانون | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | در تمامی موارد ارجاع شده در هیئت نظارت در صورت وجود مشابه ساخت داخل موافقت برای خرید کالای خارجی انجام نمی پذیرد.  موضوع به شدت از سوی اعضای هیات نظارت بر قانون مورد توجه قرار گرفته و رعایت می‎گردد. |
| 25 | تبصره 1 بند ب ماده 5 | برای تأمین کالاها یا خدمات خارجی-که مشابه محصول داخلی دارند در صورت وجود ضرورت تنها با **تأیید** بالاترین مقام وزارت صنعت، معدن و تجارت و یا حسب مورد وزارت جهاد کشاورزی و رعایت حدنصاب تبصره(۲) این ماده امکان پذیر است. | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | طرح نگهداشت و افزایش توان تولید میدان نفتی منصورآباد (میزان ساخت داخل: 41/77 درصد)  طرح توسعه و نگهداشت میدان نفتی فروزان (میزان ساخت داخل: 12/84 درصد)  طرح پلی اتیلن سنگین پلیمر گچساران(میزان ساخت داخل: 88/64 درصد)  طرح احداث واحد اکسیژن فولاد آلیاژی ایران به ظرفیت 6000 مترمکعب در ساعت(میزان ساخت داخل: 89/82 درصد)  طرح بازیافت گوگرد(میزان ساخت داخل: 78 درصد) |
| 26 | تبصره 2 بند ب ماده 5 | نصاب حداقل استفاده از ارزش محصولات داخلی در این قانون ۵۱% تعیین می‌شود و متناسب با ارتقای توان داخلی به پیشنهاد هیأت نظارت و تصویب شورای اقتصاد قابل افزایش است.  (تبصره 6: محاسبه حد نصاب، بدون در نظر گرفتن ارزش زمین، ساختمان و تأسیسات عمومی صورت می‌گیرد) | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲)  شورای اقتصاد و هیأت نظارت | در خصوص تعیین نصاب سالانه برای حوزه‎های مورد نظر متناسب با ارتقاء توان داخلی، پس از طرح موضوع در جلسات هیات نظارت پیشنهاد مبنی بر تغییر نصاب سالانه برای حوزه‎های پتروشیمی، پالایشگاه، نیروگاه، گندله آهن، شمش فولادی، آهن اسفنجی و کنسانتره سنگ آهن طی نامه شماره 272418/60 مورخ 11/11/1399 و با امضای وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت به شورای اقتصاد ارسال گردیده است . |
| 27 | تبصره 3 بند ب ماده 5 | در مواردی که سهم ارزش محصولات داخلی طرح(پروژه) کمتر از نصاب تعیین شده در تبصره(۲) این ماده باشد، مراتب باید توسط دستگاه مرکزی با مستندات لازم به شورای اقتصاد و هیأت نظارت اعلام شود. | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲)  شورای اقتصاد و هیأت نظارت | طرحهایی در این خصوص وجود داشته است که به شورای اقتصاد ارجاع گردیده است؛ از قبیل: نیروگاه رامین اهواز- نیروگاه گتوند علیا- جهاد دانشگاهی- پروژه هسته سرامیکی خودرو. |
| 28 | تبصره 4 بند ب ماده 5 | رعایت مفاد این ماده در خصوص تبصره(۱) ماده(۲) این قانون بر عهده هیأت نظارت است. | هیأت نظارت | گزارش عملکرد مطابق ماده (19) قانون به صورت فصلی تهیه و به مجلس شورای اسلامی ارائه می گردد. |
| 29 | تبصره 5 بند ب ماده 5 | ساز و کار (آیین‌نامه) کشف قیمت برای محصولات ساخت داخل در شرایط انحصار | وزارت صمت | پیش نویس اولیه از سوی مرکز ساخت داخل تهیه و در تاریخ 19/8/1399 آئین‎نامه مربوطه از سوی هیئت محترم وزیران ابلاغ گردیده است . |
| 30 | تبصره 7 بند ب ماده 5 | رعایت ماده(۵) این قانون صریحاً در قرارداد منعقده با پیمانکار اصلی درج و رعایت آن را در تمامی قراردادهای مستقیم و غیر مستقیم الزامی اعلام نموده و بر رعایت آن نظارت کنند. | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | در هیئت نظارت بر موضوع فوق جهت درج در قراردادها تاکید گردیده و کارفرما ملزم به قید در قرارداد می باشد. |
| 31 | تبصره 8 بند ب ماده 5 | همه مشمولین قانون موظفند پیوست فناوری قرارداد را در کلیه طرحها (پروژه‌ها) و ارجاع کار موضوع این قانون تهیه و همراه با سایر مستندات فنی و اقتصادی طرح(پروژه) برای تصویب به شورای اقتصاد ارائه کنند.  (بالاترین مقام دستگاه اجرائی موظف به نظارت بر حسن اجرای پیوست مزبور برای هر یک از قراردادهای موضوع این قانون می‌باشد.) | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | پس از بررسی موضوع در جلسات هیات نظارت، پیش نویس اولیه پیوست فناوری تهیه گردیده ولی باتوجه به ابهامات موجود از معاونت حقوقی ریاست جمهوری استعلام به عمل آمده که پس از اخذ پاسخ اقدامات نهایی انجام خواهد شد. |
| 32 | بند الف ماده 6 | به منظور واردات کالا یا تهیه خدمات از خارج کشور، مکلف به ثبت سفارش کالا یا خدمت مربوط طبق قانون مقررات صادرات و واردات و آیین نامه اجرائی آن هستند. | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | در وزارت صنعت، معدن و تجارت ثبت سفارش بر همین روال انجام می پذیرد. |
| 33 | بند ب  ماده 6 | اسامی پیمانکاران طرحهای (پروژه‌های) دستگاه­های مشمول با رعایت تبصره(۱) بند «ب» ماده(۴) و تبصره(۳) ماده(۲) این قانون بلافاصله پس از تعیین به وزارت صنعت، معدن و تجارت اعلام شوند. | کلیه دستگاههای موضوع ماده(۲) | تاکنون 11 مورد از سوی دستگاه‎های مشمول شامل وزارت خانه های آموزش و پرورش، نفت، تعاون، ارتباطات و نیرو، سازمان ملی استاندارد، صدا و سیما، بنیاد مسکن، اداره کل راه و شهرسازی استان تهران، شورای عالی مناطق آزاد تجاری و سازمان تأمین اجتماعی پاسخگو بوده‎اند. |
| 34 | بند ج  ماده 6 | جلوگیری از ثبت سفارش کالا و خدمات اشخاص حقیقی و حقوقی که احکام این قانون را رعایت نکرده اند. | وزارت صمت | در موارد اعلامی پیگیری بعمل آمده و از طریق سازمانهای صنعت، معدن و تجارت استانها جلوگیری بعمل می آید. |
| 35 | بند الف  ماده 7 | اجازه تامین مالی به صورت ارزی برای خرید خارجی از طریق نظام بانکی برای دستگاه‌های مشمول ماده 2 و پیمانکاران آنها در اجرای طرح ها | بانک مرکزی | پاسخی از سوی بانک مرکزی دریافت نشده است. |
| 36 | جزء 1  بند ب  ماده 7 | گشایش اعتبار ارزی(به صورت قابل تقسیم و یا اتکایی)، به درخواست دستگاههای موضوع ماده(۲) و در مراحل بعدی، پیمانکاران اصلی و فرعی توسط بانکهای عامل به نفع شرکتهای ایرانی یا مشارکت ایرانی ـ خارجی طرف قرارداد | بانک مرکزی | با توجه به تغییر نظامنامه توسط صندوق توسعه ملی در حال حاضر گشایش اعتبار اسنادی به نفع سازندگان داخلی مجاز می باشد. |
| 37 | جزء 2  بند ب  ماده 7 | اجازه استفاده از ارزی که توسط شرکتهای ایرانی یا مشارکت ایرانی ـ خارجی در پیمان‌ها و قراردادهای ارزی یا ارزی-ریالی مربوط، اعم از پیمان‌ها و قراردادهای بخش دولتی یا غیردولتی حاصل می‌شود برای واردات کالا و خدمات مورد نیاز طرح(پروژه) | بانک مرکزی | پاسخی از سوی بانک مرکزی دریافت نشده است. |
| 38 | جزء 3 بند ب  ماده 7 | طراحی و ابلاغ سازوکار روش تأمین مالی مقید به بانکها | بانک مرکزی | پاسخی از سوی بانک مرکزی دریافت نشده است. |
| 39 | تبصره جزء 3  بند ب ماده 7 | صندوق توسعه ملی مکلف به اجرای روش تأمین مالی مقید در چهارچوب قانون و ضوابط قانونی خود | صندوق توسعه ملی |  |
| 40 | ماده 8 | تأمین مالی تأمین کنندگان کالا و خدمات به واگذاری مطالبات از طریق کارگزاری (فاکتورینگ) | کلیه دستگاه­ها | طی تصویبنامه شماره 83806/ت57749هـ مورخ 22/7/1399 ابلاغ و در حال حاضر وزارت اقتصاد و سازمان برنامه و بودجه در حال طراحی سامانه‎های اشاره شده در آئین نامه می باشند. |
| 41 | بند الف ماده 9 | زمینه‌های قانونی لازم برای تأسیس و شکل گیری فعالیت مؤسسات تضمین غیردولتی فراهم شود.  (شرکتهای بیمه گر ایرانی غیردولتی مجازند نسبت به تأسیس مؤسسات تضمین بر اساس ضوابط و مقررات قانونی اقدام کنند) | دولت (بیمه مرکزی) | ضمن بررسی تجربه سایر کشورها، پیش‎نویس آیین نامه فوق الذکر را تهیه و جهت طی سیر مراحل تصویب در هیات محترم وزیران به وزارت اقتصاد و دارایی ارسال نموده است . با تصویب آئین نامه مذکور امکان تاسیس و فعالیت موسسات تضمین غیردولتی در زمینه های گوناگون برای ارائه خدمات تضمینی به بخش های تولیدی کشور فراهم می شود . |
| 42 | بند ب ماده 9 | ضمانتنامه‌های صادره توسط مؤسسات تضمین در زمره سایر ضمانتنامه‌های مجاز دستگاههای موضوع ماده(۲) این قانون قرار می‌گیرند و کارفرمایان مجازند به عنوان جایگزین ضمانتنامه بانکی، نسبت به قبول آن اقدام کنند. | دستگاههای موضوع ماده(۲) |  |
| 43 | بند ج ماده 9 | ساز و کار ارائه انواع پوششهای بیمه نامه اعتبار صادراتی و بیمه نامه مسؤولیت ناشی از محصول توسط شرکتهای بیمه داخلی را تهیه و ابلاغ کند. | بیمه مرکزی | شرایط عمومی بیمه نامه اعتبار صادرات کالا و حداقل نرخ آن را به تصویب شورای عالی بیمه رسانده بود. بنابراین تکلیف بند مذکور درخصوص این بیمه نامه اجرایی شده است و همچنین شرایط عمومی مجدداً به کلیه شرکتهای بیمه ابلاغ شده است. درخصوص بیمه نامه مسئولیت ناشی از محصول نیز، بیمه مرکزی پیش نویس اولیه چارچوب کلی شرایط عمومی بیمه مسئولیت محصول را تدوین و جهت اخذ نظرات به سندیکای بیمه گران ایران ارسال نموده و پس از اخذ نظرات سندیکا به کلیه شرکتهای بیمه ابلاغ نموده است. |
| 44 | ماده 10 | به منظور بیمه کارکنان ایرانی دارای گواهینامه شغلی که در ارتباط با اجرای قراردادهای صدور خدمات فنی و مهندسی به خارج از کشور اعزام می‌شوند حق بیمه قراردادها(پیمان‌ها) را به صورت ریالی صرفاً بر اساس صورت مزد یا حقوق ماهیانه کارکنان محاسبه و وصول کند و مفاصاحساب قرارداد و یا پیمان‌ها را صادر کند. | سازمان تأمین اجتماعی | اقدامات اجرایی تبصره ذیل ماده (10) قانون مذکور موضوع بیمه کارگران ایرانی اعزام به خارج از کشور: در حال حاضر بخشنامه صادره به شماره 1000/95/13246 مورخ 1395/12/14 سازمان تامین اجتماعی در اجرای ماده (12) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور در تامین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (104) قانون مالیات های مستقیم مصوب 1391/05/01، به نحو مناسب جهت انجام امور نیروهای کار ایرانی اعزام به خارج از کشور در شعب سازمان، اجرایی می باشد . در ارتباط با تطابق بخشنامه مذکور با تبصره ذیل ماده (10) قانون صدرالذکر که جایگزین ماده (12) قانون قبلی شده است و با عنایت به عدم پیش بینی ضوابط شناسایی و مستندات اشتغال تضییع حقوق بیمه شدگان به جهت ارایه تعهدات قانونی مقرر و مطلوب به ایشان ، پیش نویس بخشنامه با لحاظ تغییرات طبق قانون اخیر تدوین گردیده که پس از طی مراحل کارشناسی، در اسرع وقت صادر و جهت اجرا به واحدهای تابعه ابلاغ خواهد شد. |
| 45 | ماده 11 | نحوه محاسبه حق بیمه قراردادها و پیمان‌های غیرعمرانی (غیرتملک دارایی سرمایه ای) پیمانکاران و یا پیمانکاران طراحی و ساخت دارای کارگاههای صنعتی، خدماتی، تولیدی و یا فنی و مهندسی ثابت و ... و قراردادهایی که شامل ساخت توأم با یکپارچه سازی، سرهم بندی (مونتاژ)، و خدمات پس از فروش و...  محاسبه و مطالبه حق بیمه بر اساس روش **«نسبت مزد به کل کار انجام یافته»** در این قراردادها و پیمان‌ها **ممنوع** است. | سازمان تأمین اجتماعی |  |
| 46 | تبصره  ماده 11 | در صورتی که پیمانکاران و یا پیمانکاران طراحی و ساخت برای اجرای قراردادها و یا پیمان‌های صدر این ماده از کارگاه­های غیرثابت استفاده کنند، منحصراً حق بیمه این بخش از پیمان و یا قرارداد مشمول روش مذکور(بر مبنای صورت مزد یا حقوق ماهیانه) عمل نشده و بر اساس روشهای قانونی مربوطه محاسبه خواهد شد | سازمان تأمین اجتماعی | ماده قانونی مزبور در راستا و توسعه مفاهیم موضوعات ماده (40) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب 1394/2/1 به تصویب رسیده است. به منظور بهره مندی کارفرمایان حائز شرایط مقرر در ماده (40) قانون اخیرالذکر، بخشنامه 14/9 جدید درآمد به شماره 1000/94/11466 در تاریخ 1394/10/28 صادر و در شعب سازمان در حال اجرا می باشد. هر چند ماده (11) قانون صدرالذکر با ماده (40) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مغایرتی ندارد،ولیکن نظر به تغییرات جزئی و اضافه شدن تبصره ای به قانون درخصوص پیمانکارانی که از کارگاه‎های غیر ثابت استفاده می نمایند، در راستای اصل قانون مداری و رعایت حقوق شرکای اجتماعی، پیش نویس بخشنامه تهیه و مراتب جهت اخذ نظرات و پیشنهادهای ذی نفعان و نهادهای فعال در حوزه انجان فعالیت های تولیدی و صنعتی، طی دو مرحله از دبیرخانه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، با ارجحیت بالا درخواست گردیده که تاکنون منجر به حصول نتیجه نشده است. با این حال شایان ذکر است کلیه بخشنامه های مقاطعه کاری، تلخیص و در دست بررسی کمیته تنقیح می باشد، که با عنایت به طی مراحل پایانی این مهم پس از اخذ نظر مجامع کارفرمایی، مراتب به واحدهای اجرایی ابلاغ خواهد شد. |
| 47 | بند الف ماده 12 | اقدام قانونی برای تشویق بیمه ای فعالیت های تحقیق و توسعه صورت پذیرد. | وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری یا بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و یا شورای عالی حوزه های علمیه | هیات وزیران پیشنهاد وزارت علوم ، تحقیقات و فناوری به استناد اصل 138قانون اساسی و در اجرای بند الف ماده 12 قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب 98/2/15 را تصویب کرد. "سازمان تامین اجتماعی موظف است بدون اعمال ضریب حق بیمه قراردادهای تحقیقاتی و پژوهشی دانشگاه‎ها و مراکز علمی،پژوهشی و فناوری دارای مجوز قطعی از وزارتخانه‎های علوم،تحقیقات و فناوری یا بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی و یا شورای عالی حوزه های علمیه ، در حداقل زمان (حداکثر ده روز کاری) نسبت به ارائه مفاصا حساب اقدام کند . مرجع تشخیص تحقیقاتی و پژوهشی بودن قراردادها، معاون پژوهش و فناوری دانشگاهها و مراکز علمی و پژوهشی هستند . همچنین قراردادهای تحقیقاتی و پژوهشی محرمانه با تایید محرمانه بودن از سوی وزارتخانه و دستگاه اجرایی مربوطه از اخذ مفاصا حساب بیمه ای معاف هست."  در شش ماهه دوم سال 1399 پاسخی در خصوص عملکرد ماده فوق از وزارت امور اقتصادی و دارایی دریافت نشده است. |
| 48 | بند ب ماده 12 | مشوق­های مالیاتی با تاکید بر مرجع تشخیص قرارداشتن فعالیت‌های تحقیقات پژوهشی مذکور در چهارچوب نقشه جامع علمی کشور، خواهد بود. | وزارت علوم، تحقیقات و فناوری وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (و وزارت اقتصاد) |
| 49 | بند ج ماده 12 | در صورتی که پایان نامه‌ها و رساله‌های تحصیلات تکمیلی و یا طرحها (پروژه‌ها) و یا مقالات استخراجی اعضای هیأت علمی منجر به حل یکی از مسائل اساسی کشور شود، جایگزین امتیاز فعالیت‌های پژوهشی و فناوری مندرج در جداول شماره(۶) آیین نامه جاری ارتقای مرتبه اعضای هیأت علمی و جداول مشابه در آیین نامه‌های بعدی تا سقف امتیازات مکتسبه خواهد شد | وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و شورای عالی حوزه‌های علمیه |
| 50 | بند د ماده 12 | در مورد تهیه اقلام و نیازهای قراردادهای پژوهشی، آزمایشگاهی و تحقیقاتی فناورانه دانشگاهها یا مراکز علمی و پژوهشی دارای مجوز قطعی از وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و یا بهداشت، درمان و آموزش پزشکی طبق قوانین و مقررات مربوط به آن عمل می‌شود. | وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی |
| 51 | ماده 13 | مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری مربوط به هر صورت وضعیت را ظرف مدت حداکثر دو ماه پس از دریافت صورت وضعیت پرداخت کنند. | کلیه دستگاههای موضوع ماده ۲ | گزارشی دریافت نشده است |
| 52 | ماده 14 | تجدید ارزیابی دارایی‌های اشخاص حقوقی موضوع حکم مقرر در تبصره(۱) ماده(۱۴۹) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی، افزایش سرمایه از این محل مجاز و مشروط بر این است که ظرف مدت یک سال پس از تجدید ارزیابی به حساب سرمایه افزوده شده و این امر فقط یک بار در هر پنج سال امکان پذیر است. | وزارت اقتصاد و امور دارایی و سازمان برنامه و بودجه | گزارشی دریافت نشده است |
| 53 | ماده 15 | در جهت حمایت از تجمیع توانمندی‌های شرکتها و تقویت آنها، با رعایت مواد(۲) و(۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، آیین نامه «تشویق به مشارکت» با رویکرد تجمیع توان فنی، مالی، تسهیلاتی و اعتباری و ثبت شرکت برای آن دسته از شرکتهایی که به شکل ادغام و یا گروه اقتصادی با منافع مشترک (کنسرسیوم)، با یکدیگر مشارکت می‌کنند را تهیه کند و به تصویب هیأت وزیران برساند. | وزارت امور اقتصادی و دارایی | کمیسیون تخصصی و فرعی اقتصاد هیات وزیران آن برگزار شده است. |
| 54 | ماده 16 | ثبت سفارش کالاهای مصرفی و مصرفی بادوام خارجی دارای مشابه ایرانی را که با کیفیت مناسب و به میزان کافی تولید شده باشد تا پایان مدت قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ممنوع نموده و یا براساس ماده(۲۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور از موانع تعرفه ای و فنی جهت مدیریت واردات استفاده کند. | وزارت صمت | مطابق ابلاغیه های صورت گرفته وزارت متبوع شدیداً با واردات کالاهای خارجی دارای مشابه داخلی ممانعت کرده و با خاطیان برخورد می نماید. بر اساس دستورالعملهای ابلاغی از سوی وزارت صنعت، معدن و تجارت بجز تعرفه های مشمول ایجاد کارتابل فنی (موضوع نامه شماره 281468 مورخ 21/10/98) اعلام عدم ساخت داخل به سازمان‎های صنعت، معدن وتجارت استانها واگذار گردیده است که با توجه به فهرست توانمندی‎های داخلی درج شده در پورتال وزارتخانه و همچنین سامانه توانیران (موضوع ماده 4 قانون) مجوز عدم ساخت صادر گردیده و در نهایت ثبت سفارش کالا وخدمات مورد نیاز بر این اساس صورت می پذیرد که خود مانع از ورود کالاهای خارجی دارای مشابه داخل می‎گردد. |
| 55 | تبصره 1 ماده 16 | تعیین معیارهای متناسب با شرایط اقتصادی و تجاری کشور برای تعیین مصادیق کالاهای ایرانی و تشکیل کارگروه مربوطه و در نهایت اعلام فهرست مصادیق کالاهای ایرانی | وزارت صمت | برگزاری 3 جلسه کارگروه و 7 جلسه تخصصی  پس از تشکیل جلسات متعدد کارگروه و همچنین جلسه در سطح دفاتر تخصصی وزارت صنعت، معدن و تجارت فهرست نهایی تهیه شده وطی نامه به شماره 60/27454 مورخ 18/1/1400 به سازمان توسعه تجارت ایران جهت اقدامات بعدی ارسال گردیده است. |
| 56 | تبصره 2 ماده 16 | نصب برچسب درصد عمق ساخت داخل در کالاهای صنعتی و یا بسته بندی شده مشمول این ماده | وزارت صنعت، معدن و تجارت و حسب مورد وزارت جهاد کشاورزی | پس از نهایی شدن و ابلاغ دستورالعمل توسط وزیر صنعت، معدن و تجارت، محاسبه و درج در سامانه توانیران توسط واحدهای تولیدکننده انجام می‎پذیرد. |
| 57 | ماده 17 حکم اول | دستگاههای موضوع صدر ماده(۲) این قانون و تبصره(۲) آن علاوه بر الزام به خرید کالاها و خدمات از فهرست توانمندی‌های محصولات داخلی موضوع بند«الف» ماده(۴) این قانون، در تدارک و تأمین کالاهای مصرفی، مصرفی بادوام، تجهیزات و تأسیسات غیر طرحی(پروژه ای) مورد نیاز خود، ملزم به خرید محصولات داخلی و کالاهای ایرانی هستند. | دستگاههای موضوع صدر ماده(۲) این قانون و تبصره(۲) | بررسی پرونده‎های واصله و در صورت مرتبط بودن با ماده 17 قانون، نسبت به تعیین میزان ساخت داخل تجهیزات و همچنین شمولیت و یا عدم شمولیت طرح در هیات تعیین تکلیف شدند. حدوداً 31 پرونده . |
| 58 | ماده 17 حکم دوم | فهرست محصولات داخلی و کالاهای ایرانی سالانه توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت اعلام خواهد شد. در موارد مربوط به حوزه اختیارات وزارت جهاد کشاورزی نظر این وزارتخانه دریافت و عیناً در این فهرست اعلام می‌شود. | وزارت صنعت، معدن و تجارت | فهرست محصولات داخلی تولید شده توسط واحدهای صنعتی دارای پروانه بهره برداری از وزرات صنعت، معدن و تجارت به انضمام محصولات 1900 واحد دانش بنیان در حال حاضر در سامانه توانیران درج گردیده است.  طی نامه به شماره 60/277634 مورخ 15/11/99 از وزارت جهاد کشاورزی استعلام گردید ولی پاسخی دریافت نشده است. |
| 59 | ماده 18 | ممنوعیت تبلیغ کالاهای خارجی دارای مشابه یا نمونه ایرانی  (تبلیغ کالاهای خارجی که بخشی از فرآیند تولید آنها در داخل کشور انجام می‌شود و مورد تأیید وزارت صنعت، معدن و تجارت می‌باشد، مجاز است.) | وزارت صنعت، معدن و تجارت (دفتر خدمات بازرگانی) | تاکنون موردی گزارش نشده است . |
| 60 | بند الف ماده 19 | تشکیل هیئت نظارت  (مصوبات این هیأت با تأیید وزیر صنعت، معدن و تجارت لازم الاجراء است.) | هیأت نظارت (وزارت صمت) | هیات نظارت بر اجرای قانون تشکیل و ضمن تدوین و تصویب فرایند انجام کار، با استعانت از کارگروه کارشناسی نسبت به بررسی امور ارجاعی برابر قانون اقدام می‎نمایند. از ابتدای ابلاغ قانون تا خرداد 1400 به تعداد 33 جلسه هیات نظارت و 27 جلسه گروه کارشناسی تشکیل گردیده است .. لازم به ذکر است مصوبات کلیه جلسات هیئت نظارت با تایید وزیر صنعت، معدن و تجارت به متقاضیان ابلاغ می گردد. |
| 61 | جزء 1 بند ب ماده 19 حکم اول | در صورت مواجهه با نقض مفاد این قانون، موظف است در مرتبه نخست، اخطار لازم برای اصلاح روند(خاتمه یا اصلاح قرارداد) را به دستگاه مربوطه موضوع ماده(۲) این قانون اعلام کرده | هیأت نظارت (وزارت صمت) | تاکنون تعداد 7 پرونده که تخلف آنها محرز گردیده است به هیت نظارت بر قانون معرفی و تعداد 6 اخطار به کارفرما و 7 اخطار به پیمانکاران اصلی و فرعی ارسال شده است . |
| 62 | جزء 1 بند ب  ماده 19 حکم دوم | در صورت احراز تخلف و عدم تمکین، مراتب را جهت رسیدگی به انضمام نظر هیأت نظارت به مرجع رسیدگی به تخلفات اداری دستگاه مرکزی موضوع ماده(۲) و یا هیأت تخلفات اداری نهاد ریاست جمهوری و در مواردی که موضوع، طبق ماده(۲۱) این قانون دارای عنوان مجرمانه باشد به دادگاه ویژه موضوع ماده(۲۲) این قانون ارجاع دهد. | هیأت نظارت (وزارت صمت) |
| 63 | جزء 3 بند ب  ماده 19 حکم اول | درج نتایج نهایی و قطعی شده بررسی‌های نظارتی خود را جهت شفافیت بیشتر از طریق سامانه موضوع ماده(۴) | هیأت نظارت (وزارت صمت) |  |
| 64 | جزء 3 بند ب  ماده 19 حکم دوم | نتایج نهایی و قطعی شده بررسی‌های نظارتی خود را از طریق وزارت صنعت، معدن و تجارت هر سه ماه یک بار به مجلس شورای اسلامی گزارش کند. | هیأت نظارت (وزارت صمت) | هیات نظارت به صورت فصلی گزارش عملکرد خود را از طریق معاونت امور حقوقی و مجلس وزارت صمت به کمیسیون صنایع و معادن و کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و همچنین کمیسیون اصل نود مجلس شورای اسلامی ارائه می‎نماید. آخرین گزارش ارسالی مربوط به 3 ماهه چهارم 1399 می باشد. |
| 65 | جزء 4 بند ب  ماده 19 | وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با پیشنهاد هیأت به میزان افزایش عمق ساخت داخل، اشتغال ایجاد شده و یا افزایش صادرات کالاها و خدمات تولیدی در مشارکت ایرانی ـ خارجی توسط دستگاههای موضوع ماده(۲) این قانون، مشوقهای مرتبط با ماده(۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ و ماده(۱۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی را تهیه و جهت تصویب به هیأت وزیران ارائه کند. | وزارت صمت | تاکنون جلسات کمیسیون‎های تخصصی و فرعی اقتصاد جهت اخذ مصوبه از هیات وزیران تشکیل گردیده است. |
| 66 | بند الف ماده 20 | بازرس یا بازرسان شرکتهای موضوع ماده(۲) این قانون مکلفند ضمن بازرسی از نحوه اجرای کلیه احکام و مقررات این قانون به طور خاص، جداگانه گزارش عملکرد مواد(۳)، (۴)، (۵)، (۷)، (۱۶) و (۱۷) این قانون را در طرحهایی که از منابع داخلی شرکت و طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه ای (طرحهای عمرانی) و طرحهایی که از اعتبارات و تسهیلات ارزی تأمین می‌شود، به مجامع عمومی ارائه کنند. | شرکتهای موضوع ماده(۲) |  |
| 67 | بند ب ماده 20 | دستگاههای موضوع ماده(۲) این قانون مکلفند گزارش عملکرد مواد(۳)، (۴)، (۵)، (۷)، (۱۶) و (۱۷) را با تأیید بالاترین مقام مسؤول دستگاه مرکزی، هر سه ماه به هیأت نظارت این قانون ارائه کنند. | دستگاههای موضوع ماده(۲) | هیات نظارت مستمراً پیگیر گزارشات مربوطه از دستگاه‎های مشمول قانون می‎باشد و عملکردهای دریافتی را به مجلس شورای اسلامی ارائه می‎نماید. |
| 68 | ماده 21 | تعیین مجازات برای عدم رعایت عمدی و غیرعمدی برای بالاترین مقام مسؤول و یا مقام اجراءکننده قرارداد دستگاههای موضوع ماده(۲) (جرم انگاری) | - |  |
| 69 | ماده 22 | قوه قضائیه در حدود اختیارات خود مکلف است حداکثر ظرف مدت سه ماه از ابلاغ این قانون شعبه یا شعبی از دادگاههای عمومی را به طور ویژه برای رسیدگی و صدور حکم در خصوص جرائم موضوع این قانون اختصاص دهد. | قوه قضائیه | مکاتبه با رئیس قوه قضاییه با امضای وزیر و مکاتبه با مرکز بررسی معاونت امور ویژه قوه قضایی و پیگیری با امضای رئیس مرکز ساخت داخل - مراتب تشکیل شعب ویژه به روسای کل دادگستری در سراسر کل کشور از سوی رئیس حوزه ریاست قوه قضائیه - ابلاغ تشکیل شعب ویژه دادگستری از سوی رئیس مرکز ساخت داخل به کلیه دستگاههای اجرایی |
| 70 | ماده 23 | وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است عملکرد اجرای این قانون را هر سه ماه یک بار به مجلس شورای اسلامی گزارش کند. | وزارت صمت | پس از پیگیری و جمع بندی عملکرد دستگاه‎های مشمول مرتبط با بندهای قانون، تا پایان سال 1399 نسبت به ارائه آن به مجلس شورای اسلامی اقدام گردیده است . |